



บันทึกข้อความ

รวก.(ว)

เลขรับ 762 เวลา 14.04 น.

วันที่ 19 ก.พ. 2567

หน่วยงาน คณะกรรมการพิจารณาการจดทะเบียนผู้รับจ้าง (ก.พ.จ.) โทร. 1444

ที่ กบคฝบค 116 /2567

วันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2567

เรื่อง พิจารณารับรองรายงานการประชุม ก.พ.จ. ครั้งที่ 1/2567

เรียน

☐ รวก.(ว) (ประธาน ก.พ.จ.)

☐ ขวก.(ก3)

☐ ขวก.(ก4)

☐ ขวก.(กส)

☐ ขวก.(ผน)

☐ ผอ.ฝกม.


☐ ผอ.ฝจพ.

☐ ผอ.ฝบช.

ตามที่คณะกรรมการพิจารณาการจดทะเบียนผู้รับจ้าง (ก.พ.จ.) ได้ประชุมครั้งที่ 1/2567 เมื่อวันที่ 30 มกราคม 2567 นั้น

บัดนี้เลขานุการได้จัดทำบันทึกรายงานการประชุมแล้วเสร็จ จึงขอส่งรายงานการประชุมเพื่อให้ ก.พ.จ. พิจารณารับรอง หากมีการแก้ไขขอให้แจ้ง ผบค. ภายในวันที่ 29 กุมภาพันธ์ 2567 หากพ้นกำหนดแล้วจะถือว่ารับรองรายงานการประชุม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา


19/2/67 :
(นายตลเชษฐ์ กล้าหาญ)
ผู้อำนวยการฝ่ายบริหารโครงการ
เลขานุการ ก.พ.จ.

เรียน เลขานุการ ก.พ.จ.

ได้พิจารณา (ร่าง) รายงานการประชุม ก.พ.จ. ครั้งที่ 1/2567 แล้ว

☐ รับรองรายงานการประชุมโดยไม่มีการแก้ไข

☒ รับรองรายงานการประชุม โดยขอแก้ไขดังนี้ วันที่ 25 มี.ค. 2567

วิฑูรา เอี่ยมธวัช 20 ก.พ. 67
(นางสาววิฑูรา เอี่ยมธวัช เลี่ยมสงวน)

ผช.กปน.ระดับ 10 รน.

รวก.(ว)

ประธาน ก.พ.จ.

สำเนาเรียน : ผอ.กปส.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ 8/2566

เลขานุการเสนอให้ที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการ
พิจารณาการจดทะเบียนผู้รับจ้าง (ก.พ.จ.) ครั้งที่ 8/2566

นายอนุรักษ์ พรหมชัย ผชช.กปน.ระดับ 8 แจ้งขอให้แก้ไขรายชื่อผู้มาประชุม
เป็น นายอนุรักษ์ พรหมชัย ผชช.กปน. ระดับ 8 แทน ชวก.(ว)

ที่ประชุมพิจารณาเห็นว่า ในการประชุม ก.พ.จ. ครั้งที่ 7/2566 เมื่อวันที่
19 ตุลาคม 2566 ได้พิจารณากรณี ผู้ช่วยผู้ว่าการ (ก่อสร้าง) (ชวก.(กส)) และผู้ช่วยผู้ว่าการ
(วิศวกรรม) (ชวก.(ว)) ได้รับการแต่งตั้งให้ทำหน้าที่กรรมการ ก.พ.จ. ตามคำสั่ง กปน. ที่
678/2564 ลงวันที่ 25 ตุลาคม พ.ศ. 2564 และต่อมา ชวก.(กส) ได้รับการแต่งตั้งให้
รักษาการในตำแหน่ง ชวก.(ว) อีกตำแหน่งหนึ่ง ตามคำสั่ง กปน. ที่ 2121/2566 เรื่อง
ให้พนักงานรักษาการในตำแหน่งผู้บังคับบัญชาที่ว่างอีกตำแหน่งหนึ่ง ลงวันที่ 22 กันยายน
พ.ศ. 2566 ซึ่งเป็นกรณีบุคคลคนหนึ่งได้รับการแต่งตั้งให้ทำหน้าที่เป็นกรรมการหลาย
ตำแหน่งในคณะกรรมการชุดเดียวกัน โดยที่ประชุมได้พิจารณาพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติ
ราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 และบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง
การทำหน้าที่กรรมการของบุคคลคนเดียวที่ดำรงตำแหน่งทั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและ
กรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการบริหารศาลปกครอง เรื่องเสร็จที่ 665/2562
ประกอบกับปัจจุบันการจดทะเบียนผู้รับจ้างงานก่อสร้างของ กปน. ได้รับการอนุมัติ
ผ่อนผันให้ดำเนินการได้เองตามกฎระเบียบของ กปน. โดยกรมบัญชีกลางมิได้มีการ
ดำเนินการในส่วนนี้ จึงมีมติเห็นชอบตามที่ ชวก.(กส) แจ้งความประสงค์ว่าจะเข้าร่วม
ประชุมในฐานะ ชวก.(กส) เพียงตำแหน่งเดียว โดยไม่ประสงค์จะมอบอำนาจในฐานะ
ชวก.(ว) ให้ผู้ใดเข้าประชุมแทน โดยการลงนามจะลงนามเพียงในตำแหน่ง ชวก.(กส)
สำหรับตำแหน่ง ชวก.(ว) ให้ระบุเป็นการคงออกเสียง

มติที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุม ก.พ.จ. ครั้งที่ 8/2566 โดยไม่มีการแก้ไข

มติที่ประชุม

เห็นชอบในหลักการกรณี บริษัท ไทยพารากอน คอนสตรัคชั่น จำกัด เข้าขายถูกเพิกถอน
ออกจากทะเบียนผู้รับจ้างงานก่อสร้างงานโยธา เนื่องจากในสัญญา จล.56/2560 ผู้รับจ้าง
ทำงานล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้มาก และคาดว่าจะไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จได้ใน
ระยะเวลาที่กำหนด และเป็นไปตามแนวทางปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัย
ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ที่ กค(กวจ)0405.2/ว1459
ลงวันที่ 24 พฤศจิกายน 2565 จึงถูก กปน. บอกละสัญญา ทั้งนี้ ให้มีหนังสือแจ้งผู้รับจ้าง
เพื่อทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและมีโอกาสโต้แย้งแสดงหลักฐาน เพื่อประกอบการ
พิจารณาต่อไป

4.2 การพิจารณาบทลงโทษหลักเกณฑ์พิจารณาการจดทะเบียนผู้รับจ้างงานก่อสร้างของ กปน. และหลักเกณฑ์การพิจารณาและกำหนดวงเงินขีดความสามารถของผู้ที่ผ่านการจดทะเบียน

เลขานุการ รายงานว่า ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการ ก.พ.จ. ครั้งที่
8/2566 เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน 2566 ได้มีข้อเสนอแนะให้ ผบช. พิจารณานำแนวทางใน
การพิจารณาวงเงินขีดความสามารถในการรับงานของผู้รับจ้างเบื้องต้น กรณีงบการเงินที่
ผู้สอบบัญชีรายงานแบบมีเงื่อนไข หรือแบบไม่แสดงความเห็น และนำเสนอที่ประชุมเพื่อ
กำหนดหลักเกณฑ์ต่อไป นั้น ผบช. ได้นำส่งข้อมูลซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

รูปแบบความเห็น	รายละเอียด
แบบที่ 1 ไม่มีเงื่อนไข	หมายถึง ผู้สอบบัญชีตรวจแล้วไม่พบข้อผิดพลาดที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอย่างมีสาระสำคัญ โดยจะสังเกตได้ที่วรรค ความเห็น ย่อหน้าที่ 2 โดยจะมีคำว่า "ข้าพเจ้าเห็นว่า งบการเงินข้างต้นนี้แสดงฐานะการเงินของบริษัท กษค จำกัด ณ วันที่ 31 ธันวาคม พ.ศ. 25x1 และผลการดำเนินงานและกระแสเงินสดสำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกัน โดยถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญ ตามมาตรฐานการรายงานทางการเงิน"
แบบที่ 2 มีเงื่อนไข	หมายถึง ผู้สอบบัญชีพบรายการในงบการเงินมีการแสดงข้อผิดพลาดที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอย่างมีสาระสำคัญ แต่ไม่ หลายรายการมาก หรืออาจเกิดจากการที่ไม่สามารถหาหลักฐานการสอบบัญชีที่เหมาะสมอย่างเพียงพอเพื่อ สนับสนุนการแสดงความเห็นได้ โดยผู้สอบบัญชีเห็นว่ามีความเป็นไปได้ที่การแสดงข้อผิดพลาดที่ขัดต่อข้อเท็จจริง ซึ่งตรวจไม่พบ (ถ้ามี) จะส่งผลกระทบต่อฐานะการเงินอย่างมีสาระสำคัญ แต่ไม่แพร่กระจายไปทั่วทุกงบการเงิน โดยหน้า รายงานจะมีบรรทัดที่เขียนว่า "ความเห็นอย่างมีเงื่อนไข" และสามารถอ่านคำอธิบายว่า ผู้สอบบัญชี แสดงความเห็นอย่างมีเงื่อนไขด้วยเรื่องอะไร ได้ที่ ย่อหน้า "เกณฑ์ในการแสดงความเห็นอย่างมีเงื่อนไข"
แบบที่ 3 งบการเงินไม่ถูกต้อง	แสดงให้เห็นว่ามีอะไรบางอย่างหรือหลายอย่างที่ไม่ถูกต้องและไม่ได้รับการแก้ไข โดยผู้สอบบัญชีจะแสดง ความเห็นแบบนี้ เมื่อผู้สอบบัญชีได้ตรวจสอบแล้วเห็นว่า แต่ละรายการหรือรวมหลายรายการแสดง ข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญ และแพร่กระจายไปทั่วทุกงบการเงิน โดยที่หน้ารายงานจะมี บรรทัดที่เขียนว่า "ความเห็นว่างบการเงินไม่ถูกต้อง" และสามารถอ่านคำอธิบายว่า ผู้สอบบัญชีแสดง ความเห็นว่างบการเงินไม่ถูกต้องด้วยเรื่องอะไร ได้ที่ ย่อหน้า "เกณฑ์ในการแสดงความเห็นว่างบการเงินไม่ ถูกต้อง"
แบบที่ 4 ไม่แสดงความเห็น	ผู้สอบบัญชีจะไม่แสดงความเห็นต่องบการเงิน เมื่อผู้สอบบัญชีไม่สามารถหาหลักฐานการสอบบัญชีที่ เหมาะสมอย่างเพียงพอเพื่อสนับสนุนการแสดงความเห็น และผู้สอบบัญชีเห็นว่ามีความเป็นไปได้ที่การ แสดงข้อผิดพลาดที่ขัดต่อข้อเท็จจริงตรวจไม่พบ (ถ้ามี) จะส่งผลกระทบต่อฐานะการเงิน และแพร่กระจายไปทั่ว ทุกงบการเงิน นอกจากนี้ ผู้สอบบัญชีจะไม่แสดงความเห็นต่องบการเงิน (ในกรณีที่มีความไม่แน่นอนหลายสถานการณ์ซึ่ง เกิดขึ้นได้ยาก) เมื่อผู้สอบบัญชีเห็นว่า ถึงแม้จะได้รับการหลักฐานการสอบบัญชีที่เหมาะสมอย่างเพียงพอสำหรับ ความไม่แน่นอนแต่ละสถานการณ์ ก็สามารถสรุปได้ว่าจะแสดงความเห็นต่องบการเงินอย่างไร เนื่องจาก ความไม่แน่นอนต่าง ๆ อาจมีความสัมพันธ์กัน และมีความเป็นไปได้ที่จะส่งผลกระทบต่องบการเงินเพิ่ม มากขึ้น โดยที่หน้ารายงานจะมีบรรทัดที่เขียนว่า "การไม่แสดงความเห็น" และสามารถอ่านคำอธิบายว่า ผู้สอบบัญชีไม่แสดงความเห็นด้วยเรื่องอะไร ได้ที่ ย่อหน้า "เกณฑ์ในการไม่แสดงความเห็น"

มติที่ประชุม

นอกจากนี้ ให้ ผบค. ตรวจสอบว่ามีประเด็นอื่นใดที่ควรแก้ไขเพิ่มเติม เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์ไปในคราวเดียวกันต่อไปและให้นำเสนอที่ประชุมในครั้งถัดไป

1. หรือผู้สอบบัญชีแสดงความเห็นแบบไม่มีเงื่อนไข กปน. จะพิจารณาฐานะทางการเงินของผู้รับจ้างเป็นไปตามหลักเกณฑ์เดิมที่ กปน. กำหนด แต่หากผู้สอบบัญชีแสดงความเห็นว่างบการเงินไม่ถูกต้อง กปน. จะไม่รับพิจารณาวงเงินขีดความสามารถ

2. ส่วนหลักการที่ผู้สอบบัญชีแสดงความเห็นรูปแบบอื่น คือ แบบมีเงื่อนไข และแบบไม่แสดงความเห็น ผู้สอบบัญชีสามารถแสดงความเห็นที่มีความหลากหลายและมีหลายปัจจัยที่เกี่ยวข้อง จึงควรพิจารณารายละเอียดตามแต่ละกรณี ซึ่งที่ประชุมได้มอบหมายให้ดำเนินการ ดังนี้

1) ผบค. และ ผบช. จัดทำข้อมูลรายละเอียดเพิ่มเติมเพื่อนำมาพิจารณาความเหมาะสมในการกำหนดหลักเกณฑ์ฯ สำหรับกรณีที่ผู้สอบบัญชีแสดงความเห็นแบบมีเงื่อนไข และแบบไม่แสดงความเห็น ให้มีความรอบคอบรัดกุมยิ่งขึ้นต่อไป

2) ผบค. และ ผจพ. พิจารณาตรวจสอบว่า ตามบทเฉพาะกาล พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างฯ มาตรา 129 กรณีที่กรมบัญชีกลางยังไม่ประกาศขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ โดยหน่วยงานของรัฐได้จัดทำบัญชีผู้ประกอบการงานก่อสร้างก่อนวันที่พระราชบัญญัติฯ ใช้บังคับ ให้หน่วยงานของรัฐใช้บัญชีผู้ประกอบการที่จัดทำไว้แล้วต่อไป ดังนั้น หาก กปน. มีการแก้ไขหลักเกณฑ์การคำนวณวงเงินขีดความสามารถภายหลัง พ.ร.บ. จะสามารถดำเนินการได้หรือไม่

3) ผบค. ตรวจสอบว่ามีประเด็นอื่นใดที่ควรแก้ไขเพิ่มเติม เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์ไปในคราวเดียวกันต่อไปและให้นำเสนอที่ประชุมในครั้งถัดไป

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่น ๆ

ผอ.กปส. ได้สอบถามในที่ประชุมเกี่ยวกับกรณีที่ผู้ยื่นขอจดทะเบียนงานก่อสร้างของ กปน. จดทะเบียนนิติบุคคลไม่ถึง 1 ปี และยังไม่ได้ส่งงบการเงินประจำปีให้แก่กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กปน. จะรับพิจารณาหรือไม่

กปน. มีหลักเกณฑ์การพิจารณาเกี่ยวกับงบการเงินสำหรับงานทะเบียนผู้รับจ้างงานก่อสร้างของ กปน. ดังนี้

รายการ	รายละเอียด
1. เอกสารการขอจดทะเบียนผู้รับจ้าง ฉบับปรับปรุงใหม่เดือนกันยายน 2555	ข้อ 7 ผู้ยื่นขอจดทะเบียนผู้รับจ้าง จะถูกตัดสิทธิไม่ได้รับการพิจารณาเอกสารการยื่นขอจดทะเบียนในกรณีต่าง ๆ ดังนี้ ...7.2 ไม่ส่งงบการเงินปีล่าสุด หรือส่งแต่ไม่มีผู้ตรวจสอบบัญชีรับอนุญาตรับรอง
2. หลักเกณฑ์การพิจารณาการจดทะเบียนผู้รับจ้างงานก่อสร้างของ กปน. (ท้ายระเบียบ กปน. ฉบับที่ 64 พ.ศ. 2546) เกณฑ์การพิจารณาและกำหนดวงเงินขีดความสามารถของผู้ผ่านการจดทะเบียน	ข้อ 4 ผู้ผ่านการจดทะเบียน อาจขอปรับเพิ่มขีดความสามารถในการรับงานได้ไม่เกินปีละ 1 ครั้ง โดยจะต้องยื่นคำขอพร้อมหลักฐานประกอบการพิจารณา ดังนี้ 4.1 กรณีปกติ ต้องแนบงบการเงินปีล่าสุดที่มีผู้ตรวจสอบบัญชีรับอนุญาตได้รับรองแล้ว 4.2 กรณีที่มีการจดทะเบียนเพิ่มทุน ต้องแสดงหลักฐานการจดทะเบียนเพิ่มทุนที่ออกโดยกระทรวงพาณิชย์ และงบการเงินภายหลังการเพิ่มทุน"

รายงานการประชุม
คณะกรรมการพิจารณาการจดทะเบียนผู้รับจ้าง
ครั้งที่ 1/2567

เมื่อวันอังคารที่ 30 มกราคม 2567 เวลา 09.00 น. - 12.00 น.
ณ ห้องประชุม 401 ชั้น 4 อาคารสุทธิอุทิศการ การประปานครหลวง

ผู้มาประชุม ณ ห้องประชุม

1. นางสาววิชุดา เลี่ยมสงวน	ผชช.กปน. ระดับ 10 รักษาการในตำแหน่ง รวก.(ว)	ประธานกรรมการ
2. นายดนุทัศน์ เจียจันทร์วิบูลย์	ผอ.กจจ.ฝจพ. แทน ผอ.ฝจพ.	กรรมการ
3. นางสาวดาวรุ่ง ภูสันติสัมพันธ์	ผอ.กปป.ฝบช. แทน ผอ.ฝบช.	กรรมการ
4. นายดลเชษฐ์ กล้าหาญ	ผอ.ฝบค.	เลขานุการ

ผู้มาประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Video Conference)

1. นายวิสันต์ มิตรภานนท์	ชวก.(ก3)	กรรมการ
2. นายสารวุฒิ บุญวงศ์	ชวก.(ก4)	กรรมการ
3. นายอนุรักษ์ พรหมชัย	ผชช.กปน.ระดับ 8 แทน ชวก.(กส)	กรรมการ
4. นายพงศ์ธร แยมพร้อม	วิศวกร 7 แทน ชวก.(ผน)	กรรมการ
5. นางสาวจันทิมา ลิ้มเจริญวิริยกุล	นิติกร 6 กนก.ฝกม. แทน ผอ.ฝกม.	กรรมการ

ผู้ไม่มาประชุม

1. -	ชวก.(ว)	กรรมการ
------	---------	---------

ผู้เข้าร่วมประชุม ณ ห้องประชุม

1. นายภาคภูมิ วิลัยหงษ์	ผอ.กปส.ฝบค.
2. นางสาวชุตินา โพธิ์ชัย	นบ.7 กบค.ฝบค.
3. นายเฉลิมพล นามพาณิชย์กุล	หน.สยภ.กปป.ฝบช.
4. นางสาวศนิชา สิริวัฒน์วิฑูร	หน.สรว.กปป.ฝบช.
5. นางรณิดา อยู่ปาน	หน.สสค.กบค.ฝบค.
6. นางสาวนฤมล อยู่เกตุ	นบ.5 สสค.กบค.ฝบค.
7. นางสาวปริชมน โลหะชาตินันท์	นบ.5 สสค.กบค.ฝบค.
8. นายปิติกัทร เลิศโกวิทย์	วศ.3 กปส.ฝบค.

ผู้เข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (Video Conference)

-

เริ่มประชุมเวลา 09.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ 8/2566

เลขานุการเสนอให้ที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาการจดทะเบียนผู้รับจ้าง (ก.พ.จ.) ครั้งที่ 8/2566

นายอนุรักษ พรหมชัย ผชช.กปน.ระดับ 8 แจ้งขอให้แก้ไขรายชื่อผู้มาประชุม เป็น นายอนุรักษ พรหมชัย ผชช.กปน. ระดับ 8 แทน ชวก.(ว)

ที่ประชุมพิจารณาเห็นว่า ในการประชุม ก.พ.จ. ครั้งที่ 7/2566 เมื่อวันที่ 19 ตุลาคม 2566 ได้พิจารณากรณี ผู้ช่วยผู้ว่าการ (ก่อสร้าง) (ชวก.(กส)) และผู้ช่วยผู้ว่าการ (วิศวกรรม) (ชวก.(ว)) ได้รับการแต่งตั้งให้ทำหน้าที่กรรมการ ก.พ.จ. ตามคำสั่ง กปน. ที่ 678/2564 ลงวันที่ 25 ตุลาคม พ.ศ. 2564 และต่อมา ชวก.(กส) ได้รับการแต่งตั้งให้รักษาการในตำแหน่ง ชวก.(ว) อีกตำแหน่งหนึ่ง ตามคำสั่ง กปน. ที่ 2121/2566 เรื่อง ให้พนักงานรักษาการในตำแหน่งผู้บังคับบัญชาที่ว่างอีกตำแหน่งหนึ่ง ลงวันที่ 22 กันยายน พ.ศ. 2566 ซึ่งเป็นกรณีบุคคลคนหนึ่งได้รับการแต่งตั้งให้ทำหน้าที่เป็นกรรมการหลายตำแหน่งในคณะกรรมการชุดเดียวกัน โดยที่ประชุมได้พิจารณาพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 และบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การทำหน้าที่กรรมการของบุคคลคนเดียวที่ดำรงตำแหน่งทั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและกรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการบริหารศาลปกครอง เรื่องเสร็จที่ 665/2562 ประกอบกับปัจจุบันการจดทะเบียนผู้รับจ้างงานก่อสร้างของ กปน. ได้รับการอนุโลมผ่อนผันให้ดำเนินการได้เองตามกฎหมายระเบียบของ กปน. โดยกรมบัญชีกลางมิได้มีการดำเนินการในส่วนนี้ จึงมีมติเห็นชอบตามที่ ชวก.(กส) แจ้งความประสงค์ว่าจะเข้าร่วมประชุมในฐานะ ชวก.(กส) เพียงตำแหน่งเดียว โดยไม่ประสงค์จะมอบอำนาจในฐานะ ชวก.(ว) ให้ผู้ใดเข้าประชุมแทน โดยการลงนามจะลงนามเพียงในตำแหน่ง ชวก.(กส) สำหรับตำแหน่ง ชวก.(ว) ให้ระบุเป็นการงดออกเสียง

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ก.พ.จ. ครั้งที่ 8/2566 โดยไม่มีการแก้ไข

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องที่เสนอให้ที่ประชุมทราบ

3.1 รายงานการทบทวนวงเงินขีดความสามารถในการรับงานของผู้รับจ้างในทะเบียนเพื่อปรับวงเงินขีดความสามารถในการรับงาน (ปรับวงเงินระหว่างปี) และเพื่อคืนสิทธิในการเข้าร่วมประกวดราคา ให้กับผู้รับจ้างที่ กปน. ระบุไว้

เลขานุการได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ตามที่ ก.พ.จ. ได้จัดทำบันทึกขออนุมัติผลการทบทวนวงเงินขีดความสามารถในการรับงาน (ปรับวงเงินระหว่างปี) และเพื่อคืนสิทธิในการเข้าร่วมประกวดราคา ให้กับผู้รับจ้างที่ กปน. ระบุไว้ ดังนี้

ที่	บริษัท/ห้าง	ผลคะแนนที่ได้รับต่ำสุด จากผลการขึ้นทะเบียน		วงเงิน ขีดความสามารถ สูงสุด (บาท)	วงเงิน ขีดความสามารถ ในการรับงาน (ล้านบาท)
		ประเภทงาน	คะแนน		
1	ห้างหุ้นส่วนจำกัด อานนท์การช่าง	งานโยธา	63.30	100,291,904.70	63
2	บริษัท รัชพล วิศวกรรมโยธา จำกัด	งานโยธา	82.00	658,456,994.10	540

ผวก. ได้อนุมัติและได้มีหนังสือแจ้งการปรับวงเงินขีดความสามารถในการรับงานก่อสร้างของ กปน. ให้ผู้รับจ้างทราบแล้ว

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องที่เสนอให้ที่ประชุมเพื่อพิจารณา

4.1 การพิจารณาเห็นชอบในหลักการเพิกถอน บริษัท ไทยพารากอน คอนสตรัคชั่น จำกัด ออกจากทะเบียนผู้รับจ้าง

เลขานุการ รายงานว่า คณะกรรมการพิจารณาการจดทะเบียนผู้รับจ้าง (ก.พ.จ.) ในการประชุมครั้งที่ 4/2566 เมื่อวันที่ 29 มิถุนายน 2566 มีมติอนุมัติลงโทษ บริษัท ไทยพารากอน คอนสตรัคชั่น จำกัด เนื่องจากผลประเมินการปฏิบัติงานระหว่างสัญญา งานซ่อมแซมโครงสร้างถังเก็บน้ำใสหมายเลข 2 พร้อมงานที่เกี่ยวข้อง บริเวณโรงงานผลิตน้ำบางเขน สัญญาเลขที่ จล.56/2560 ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผลติดต่อกันเป็นครั้งที่ 2 จึงถูกตัดสิทธิมิให้รับงานจ้างใหม่กับการประปานครหลวงเป็นการชั่วคราวเป็นเวลา 6 เดือน ตั้งแต่วันที่ 29 มิถุนายน 2566 ซึ่งผู้ว่าการรับทราบผลแล้วเมื่อวันที่ 7 กรกฎาคม 2566

เมื่อครบกำหนดการลงโทษตัดสิทธิมิให้รับงานจ้างใหม่กับการประปานครหลวง เป็นการชั่วคราวเมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2566 เลขานุการ ก.พ.จ. ได้แจ้งขอให้ผู้ควบคุมงานสัญญาเลขที่ จล.56/2560 ตรวจสอบผลการประเมินผลงานก่อสร้างระหว่างอายุสัญญาล่าสุดของสัญญาดังกล่าว เพื่อประกอบการพิจารณาอนุมัติยกเลิกการลงโทษ ซึ่งต่อมา ผู้ควบคุมงานสัญญาเลขที่ จล.56/2560 แจ้งข้อมูลว่า ผู้ว่าการได้อนุมัติยกเลิกสัญญาเลขที่ จล.56/2560 เมื่อวันที่ 27 กรกฎาคม 2566 ซึ่งดำเนินการโดย บริษัท ไทยพารากอน คอนสตรัคชั่น จำกัด เนื่องจากผู้รับจ้างทำงานล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้มาก และคาดว่าจะไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จได้ในระยะเวลาที่กำหนด และเป็นไปตาม

แนวทางปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรณียกข้อ 114/2566 ลงวันที่ 24 พฤศจิกายน 2565 ซึ่งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้เร่งรัดงานอย่างต่อเนื่องแล้ว แต่ผู้รับจ้างยังคงไม่สามารถดำเนินการตามที่ยืนยันในที่ประชุมและหนังสือที่ผู้รับจ้างนำเสนอได้ รายละเอียดตามบันทึกที่ กยธฝบย114/2566 ลงวันที่ 5 กรกฎาคม 2566 พร้อมนี้ผู้ควบคุมงานฯ ได้แนบใบประเมินผลการปฏิบัติงาน ช่วงเดือนเมษายน 2566 - มิถุนายน 2566 ซึ่งได้คะแนนรวม 23.9 ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมิน

ต่อมา กปน. ได้มีหนังสือที่ มท 5460-2-1/24936 ลงวันที่ 27 กรกฎาคม 2566 แจ้งบอกเลิกสัญญา และริบหลักประกันการปฏิบัติตามสัญญาให้บริษัททราบว่า กปน. ขอใช้สิทธิบอกเลิกสัญญาตามเงื่อนไขสัญญา ข้อ 7 และขอให้บริษัทยุติการดำเนินการตามสัญญา

ทั้งนี้ คณะกรรมการ ก.พ.จ. พิจารณาแล้วเห็นว่า บริษัทกระทำผิดสัญญา ซึ่งเป็นความผิดของผู้รับจ้างตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ สัญญาเลขที่ จล.56/2560 ที่ว่าเหตุในการบอกเลิกสัญญา เนื่องจากมีเหตุอันเชื่อได้ว่าผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงานหรือทำงานให้แล้วเสร็จได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยเป็นไปตามแนวทางการปฏิบัติตามหนังสือที่ กค(กวจ)0405.2/ว1459 ลงวันที่ 24 พฤศจิกายน 2565 ข้อ 5 โดยบริษัท ไทยพารากอน คอนสตรัคชั่น จำกัด เป็นผู้รับจ้างในทะเบียนงานก่อสร้างงานโยธา จะเข้าสู่กระบวนการเพิกถอนออกจากทะเบียนผู้รับจ้างงานก่อสร้างต่อไป ซึ่ง กปน. จะจัดทำหนังสือแจ้ง บริษัท ไทยพารากอน คอนสตรัคชั่น จำกัด เพื่อทราบเรื่องการพิจารณาเพิกถอนออกจากทะเบียน โดยมีระยะเวลาให้สามารถชี้แจงข้อเท็จจริงภายใน 15 วัน นับแต่วันที่บริษัทได้รับหนังสือ พร้อมแจ้งขอสงวนสิทธิในการเพิกถอนบริษัทออกจากทะเบียนผู้รับจ้างงานก่อสร้าง หากบริษัทไม่มีหนังสือชี้แจงข้อเท็จจริงภายในระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ หากเมื่อพ้นระยะเวลาชี้แจงข้อเท็จจริงแล้วไม่มีหนังสือชี้แจงใด ๆ จากบริษัท ที่ประชุมเห็นชอบให้ทีมงานเลขานุการจัดทำบันทึกเพื่อขอความเห็นชอบ คณะกรรมการ ก.พ.จ. ในการเพิกถอนบริษัท ไทยพารากอน คอนสตรัคชั่น จำกัด ออกจากทะเบียนผู้รับจ้างงานก่อสร้าง กปน. และนำเสนอเรียนให้คณะกรรมการ ก.พ.จ. พิจารณาลงนามเพื่อนำเรียน ผวก. เพื่อทราบต่อไป ซึ่งหลังจากนี้ กปน. จะมีหนังสือแจ้งเพิกถอนบริษัทออกจากทะเบียนอีกครั้ง และบริษัทมีสิทธิอุทธรณ์ภายในกำหนด 30 วัน นับแต่วันทราบการสั่งลงโทษ ตามระเบียบ กปน. ว่าด้วย การจดทะเบียนและประเมินผลผู้รับจ้างงานก่อสร้างของ กปน. พ.ศ. 2561 ข้อ 17

มติที่ประชุม

เห็นชอบในหลักการกรณี บริษัท ไทยพารากอน คอนสตรัคชั่น จำกัด เข้าข่ายถูกเพิกถอนออกจากทะเบียนผู้รับจ้างงานก่อสร้างงานโยธา ตามระเบียบ กปน. ว่าด้วย การจดทะเบียนและประเมินผลผู้รับจ้างงานก่อสร้างของการประปานครหลวง พ.ศ. 2561 ข้อ 15(4) ข. ที่กำหนดว่า “ผู้รับจ้างจะถูกเพิกถอนออกจากทะเบียนผู้รับจ้างในกรณีถูก กปน. บอกละเมิดสัญญาเนื่องจากความผิดของผู้รับจ้าง” เนื่องจากในสัญญา จล.56/2560 ผู้รับจ้างทำงานล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้มาก และคาดว่าจะไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จได้ในระยะเวลาที่กำหนด และเป็นไปตามแนวทางปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรณีสืบกลาง ที่ กค(กวจ)0405.2/ว1459 ลงวันที่ 24 พฤศจิกายน 2565 จึงถูก กปน. บอกละเมิดสัญญา ทั้งนี้ ให้มีหนังสือแจ้งผู้รับจ้างเพื่อทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอ และมีโอกาสโต้แย้งแสดงหลักฐาน เพื่อประกอบการพิจารณาลงโทษต่อไป

4.2 การพิจารณาพบพยานหลักฐานพิจารณาการจดทะเบียนผู้รับจ้างงานก่อสร้างของ กปน. และหลักเกณฑ์การพิจารณาและกำหนดวงเงินขีดความสามารถของผู้ที่ผ่านการจดทะเบียน

เลขานุการ รายงานว่า ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการ ก.พ.จ. ครั้งที่ 8/2566 เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน 2566 ได้มีข้อเสนอแนะให้ ฝบข. พิจารณาแนวทางในการพิจารณาวงเงินขีดความสามารถในการรับงานของผู้รับจ้างเบื้องต้น กรณีงบการเงินที่ผู้สอบบัญชีรายงานแบบมีเงื่อนไข หรือแบบไม่แสดงความเห็น และนำเสนอที่ประชุมเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ต่อไป นั้น ฝบข. ได้นำส่งข้อมูลซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

รูปแบบความเห็น	รายละเอียด
แบบที่ 1 ไม่มีเงื่อนไข	หมายถึง ผู้สอบบัญชีตรวจแล้วไม่พบข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอย่างมีสาระสำคัญ โดยจะสังเกตได้ที่วรรคความเห็น ย่อหน้าที่ 2 โดยจะมีคำว่า “ข้าพเจ้าเห็นว่า งบการเงินข้างต้นนี้แสดงฐานะการเงินของบริษัท กขค จำกัด ณ วันที่ 31 ธันวาคม พ.ศ. 25x1 และผลการดำเนินงานและกระแสเงินสดสำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกัน โดยถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญ ตามมาตรฐานการรายงานทางการเงิน”
แบบที่ 2 มีเงื่อนไข	หมายถึง ผู้สอบบัญชีพบรายการในงบการเงินมีการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอย่างมีสาระสำคัญ แต่ไม่หลายรายการมาก หรืออาจเกิดจากการที่ไม่สามารถหาหลักฐานการสอบบัญชีที่เหมาะสมอย่างเพียงพอเพื่อสนับสนุนการแสดงความเห็นได้ โดยผู้สอบบัญชีเห็นว่ามีความเป็นไปได้ที่การแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงซึ่งตรวจไม่พบ (ถ้ามี) จะส่งผลกระทบต่ออันเป็นสาระสำคัญ แต่ไม่แผ่กระจายไปทั่วทุกงบการเงิน โดยหน้ารายงานจะมีบรรทัดที่เขียนว่า “ความเห็นอย่างมีเงื่อนไข” และสามารถอ่านคำอธิบายว่า ผู้สอบบัญชีแสดงความเห็นอย่างมีเงื่อนไขด้วยเรื่องอะไร ได้ที่ ย่อหน้า “เกณฑ์ในการแสดงความเห็นอย่างมีเงื่อนไข”
แบบที่ 3 งบการเงินไม่ถูกต้อง	แสดงให้เห็นว่ามีอะไรบางอย่างหรือหลายอย่างที่ไม่ถูกต้องและไม่ได้รับการแก้ไข โดยผู้สอบบัญชีจะแสดงความเห็นแบบนี้ เมื่อผู้สอบบัญชีได้ตรวจสอบแล้วเห็นว่า แต่ละรายการหรือผลรวมหลายรายการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญ และแผ่กระจายไปทั่วทุกงบการเงิน โดยที่หน้ารายงานจะมีบรรทัดที่เขียนว่า “ความเห็นว่างงบการเงินไม่ถูกต้อง” และสามารถอ่านคำอธิบายว่า ผู้สอบบัญชีแสดงความเห็นว่างงบการเงินไม่ถูกต้องด้วยเรื่องอะไร ได้ที่ ย่อหน้า “เกณฑ์ในการแสดงความเห็นว่างงบการเงินไม่ถูกต้อง”
แบบที่ 4 ไม่แสดงความเห็น	ผู้สอบบัญชีจะไม่แสดงความเห็นต่องบการเงิน เมื่อผู้สอบบัญชีไม่สามารถหาหลักฐานการสอบบัญชีที่เหมาะสมอย่างเพียงพอเพื่อสนับสนุนการแสดงความเห็น และผู้สอบบัญชีเห็นว่ามีความเป็นไปได้ที่การแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงตรวจไม่พบ (ถ้ามี) จะส่งผลกระทบต่ออันเป็นสาระสำคัญ และแผ่กระจายไปทั่วทุกงบการเงิน นอกจากนี้ ผู้สอบบัญชีจะไม่แสดงความเห็นต่องบการเงิน (ในกรณีที่มีความไม่แน่นอนหลายสถานการณ์ซึ่งเกิดขึ้นได้ยาก) เมื่อผู้สอบบัญชีเห็นว่า ถึงแม้จะได้รับหลักฐานการสอบบัญชีที่เหมาะสมอย่างเพียงพอสำหรับความไม่แน่นอนแต่ละสถานการณ์ ก็ไม่สามารถสรุปได้ว่าจะแสดงความเห็นต่องบการเงินอย่างไร เนื่องจากความไม่แน่นอนต่าง ๆ อาจมีความสัมพันธ์กัน และมีความเป็นไปได้ที่จะสะสมผลกระทบต่องบการเงินเพิ่มมากขึ้น โดยที่หน้ารายงานจะมีบรรทัดที่เขียนว่า “การไม่แสดงความเห็น” และสามารถอ่านคำอธิบายว่า ผู้สอบบัญชีไม่แสดงความเห็นด้วยเรื่องอะไร ได้ที่ ย่อหน้า “เกณฑ์ในการไม่แสดงความเห็น”

นอกจากนี้ ในขั้นตอนการยื่นขอจดทะเบียนผู้รับจ้างงานก่อสร้างของ กปน. มีข้อกำหนดให้ผู้ยื่นขอจดทะเบียนต้องยื่นงบการเงินปีล่าสุดที่ผู้ตรวจสอบบัญชี รับอนุญาตรับรอง และสำหรับผู้รับจ้างที่ผ่านการขึ้นทะเบียนเป็นผู้รับจ้าง กปน. แล้ว ทุกกำหนด 2 ปี ผู้รับจ้างจะต้องส่งงบการเงินฉบับล่าสุดให้ กปน. พิจารณาทบทวนฐานะทางการเงิน เพื่อปรับวงเงินขีดความสามารถในการรับงานให้ถูกต้องตามความเป็นจริง ปรากฏว่า มีผู้รับจ้างบางรายส่งงบการเงินที่ผู้ตรวจสอบบัญชีแสดงความเห็นแบบมีเงื่อนไข หรือแบบงบการเงินไม่ถูกต้อง หรือแบบไม่แสดงความเห็นซึ่งอาจไม่สามารถสะท้อนถึงสถานะทางการเงินตามความเป็นจริงของผู้รับจ้างได้ ดังนั้นจึงเห็นควรทบทวนหลักเกณฑ์การพิจารณาการจดทะเบียนผู้รับจ้างงานก่อสร้างของ กปน. และหลักเกณฑ์การพิจารณาและกำหนดวงเงินขีดความสามารถของผู้ที่ผ่านการจดทะเบียน ดังนี้

1) หลักเกณฑ์การพิจารณาการจดทะเบียนผู้รับจ้างงานก่อสร้างของ กปน.

การพิจารณาคะแนนในเรื่อง	เดิม	ใหม่						
ฐานะการเงิน	ไม่ได้นำความเห็น รายงานผู้สอบบัญชีมา พิจารณาการให้คะแนน	พิจารณาความเห็นรูปแบบรายงานผู้สอบบัญชีมาเกี่ยวข้อง						
		<table><tr><th>รูปแบบรายงานฯ</th><th>ผลการพิจารณา</th></tr><tr><td>1. รายงานผู้สอบบัญชี แสดงความเห็น แบบงบการเงินไม่ถูกต้อง</td><td>ไม่พิจารณาฐานะการเงิน</td></tr><tr><td>2. รายงานผู้สอบบัญชี แสดงความเห็น แบบไม่แสดงความเห็น</td><td>ไม่พิจารณาฐานะการเงิน</td></tr></table>	รูปแบบรายงานฯ	ผลการพิจารณา	1. รายงานผู้สอบบัญชี แสดงความเห็น แบบงบการเงินไม่ถูกต้อง	ไม่พิจารณาฐานะการเงิน	2. รายงานผู้สอบบัญชี แสดงความเห็น แบบไม่แสดงความเห็น	ไม่พิจารณาฐานะการเงิน
		รูปแบบรายงานฯ	ผลการพิจารณา					
		1. รายงานผู้สอบบัญชี แสดงความเห็น แบบงบการเงินไม่ถูกต้อง	ไม่พิจารณาฐานะการเงิน					
2. รายงานผู้สอบบัญชี แสดงความเห็น แบบไม่แสดงความเห็น	ไม่พิจารณาฐานะการเงิน							

2) ทบทวนหลักเกณฑ์การพิจารณาและกำหนดวงเงินขีดความสามารถของผู้ที่ผ่านการจดทะเบียน

การพิจารณาในเรื่อง	เดิม	ใหม่										
วงเงินขีดความสามารถสูงสุด	ไม่ได้นำความเห็น รายงานผู้สอบบัญชี ใน การพิจารณาวงเงินขีด ความสามารถ	พิจารณาความเห็นรูปแบบรายงานผู้สอบบัญชีมาเกี่ยวข้อง										
		<table><tr><th>รูปแบบรายงานฯ</th><th>ผลการพิจารณา</th></tr><tr><td>1. รายงานผู้สอบบัญชี แสดง ความเห็นแบบ ไม่มีเงื่อนไข</td><td>พิจารณาคิดวงเงินตามเกณฑ์เดิม คือ 10 x มูลค่าสุทธิ(ส่วนของผู้ถือหุ้น)</td></tr><tr><td>2. รายงานผู้สอบบัญชี แสดง ความเห็นแบบ มีเงื่อนไข</td><td>พิจารณาคิดวงเงินตามเกณฑ์เดิมแต่ คิดเพียง 80% คือ 10 x มูลค่าสุทธิ (ส่วนของผู้ถือหุ้น) x 80%</td></tr><tr><td>3. รายงานผู้สอบบัญชี แสดง ความเห็นแบบ งบการเงินไม่ ถูกต้อง</td><td>ไม่พิจารณาวงเงินขีดความสามารถ</td></tr><tr><td>4. รายงานผู้สอบบัญชี แสดง ความเห็นแบบ ไม่แสดงความเห็น</td><td>ไม่พิจารณาวงเงินขีดความสามารถ</td></tr></table>	รูปแบบรายงานฯ	ผลการพิจารณา	1. รายงานผู้สอบบัญชี แสดง ความเห็นแบบ ไม่มีเงื่อนไข	พิจารณาคิดวงเงินตามเกณฑ์เดิม คือ 10 x มูลค่าสุทธิ(ส่วนของผู้ถือหุ้น)	2. รายงานผู้สอบบัญชี แสดง ความเห็นแบบ มีเงื่อนไข	พิจารณาคิดวงเงินตามเกณฑ์เดิมแต่ คิดเพียง 80% คือ 10 x มูลค่าสุทธิ (ส่วนของผู้ถือหุ้น) x 80%	3. รายงานผู้สอบบัญชี แสดง ความเห็นแบบ งบการเงินไม่ ถูกต้อง	ไม่พิจารณาวงเงินขีดความสามารถ	4. รายงานผู้สอบบัญชี แสดง ความเห็นแบบ ไม่แสดงความเห็น	ไม่พิจารณาวงเงินขีดความสามารถ
		รูปแบบรายงานฯ	ผลการพิจารณา									
		1. รายงานผู้สอบบัญชี แสดง ความเห็นแบบ ไม่มีเงื่อนไข	พิจารณาคิดวงเงินตามเกณฑ์เดิม คือ 10 x มูลค่าสุทธิ(ส่วนของผู้ถือหุ้น)									
		2. รายงานผู้สอบบัญชี แสดง ความเห็นแบบ มีเงื่อนไข	พิจารณาคิดวงเงินตามเกณฑ์เดิมแต่ คิดเพียง 80% คือ 10 x มูลค่าสุทธิ (ส่วนของผู้ถือหุ้น) x 80%									
3. รายงานผู้สอบบัญชี แสดง ความเห็นแบบ งบการเงินไม่ ถูกต้อง	ไม่พิจารณาวงเงินขีดความสามารถ											
4. รายงานผู้สอบบัญชี แสดง ความเห็นแบบ ไม่แสดงความเห็น	ไม่พิจารณาวงเงินขีดความสามารถ											

หมายเหตุ : เมื่อสภาวิชาชีพบัญชีมีการกำหนดรูปแบบหน้ารายงานใหม่จะต้องมีการทบทวนหลักเกณฑ์

ทั้งนี้ ฝบค. ได้ค้นหาข้อมูลของหน่วยงานอื่น อาทิ กรมบัญชีกลาง จะพิจารณาฐานะการเงิน จากมูลค่าสุทธิของกิจการ (Net Worth) จากผลต่างระหว่างสินทรัพย์สุทธิ หักด้วยหนี้สินสุทธิที่ปรากฏในงบแสดงฐานะการเงินที่มีการตรวจรับรองแล้ว ซึ่งจะต้องแสดงค่าเป็นบวกในปีสุดท้ายก่อนวันยื่นคำขอขึ้นทะเบียน

นอกจากนี้ ให้ ฝบค. ตรวจสอบว่ามีประเด็นอื่นใดที่ควรแก้ไขเพิ่มเติม เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์ไปในคราวเดียวกันต่อไปและให้นำเสนอที่ประชุมในครั้งถัดไป

มติที่ประชุม

รับทราบข้อมูลตามที่เสนอ และเห็นควรให้ดำเนินการ ดังนี้

1. กรณีผู้สอบบัญชีแสดงความเห็นแบบไม่มีเงื่อนไข กปน. จะพิจารณาฐานะทางการเงินของผู้รับจ้างเป็นไปตามหลักเกณฑ์เดิมที่ กปน. กำหนด แต่หากผู้สอบบัญชีแสดงความเห็นว่างบการเงินไม่ถูกต้อง กปน. จะไม่รับพิจารณาวงเงินขีดความสามารถ

2. กรณีที่ผู้สอบบัญชีแสดงความเห็นรูปแบบอื่น คือ แบบมีเงื่อนไข และแบบไม่แสดงความเห็น ผู้สอบบัญชีสามารถแสดงความเห็นที่มีความหลากหลายและมีหลายปัจจัยที่เกี่ยวข้อง จึงควรพิจารณารายละเอียดตามแต่ละกรณี ซึ่งที่ประชุมได้มอบหมายให้ดำเนินการ ดังนี้

1) ฝบค. และ ฝบช. จัดทำข้อมูลรายละเอียดเพิ่มเติมเพื่อนำมาพิจารณาความเหมาะสมในการกำหนดหลักเกณฑ์ฯ สำหรับกรณีที่ผู้สอบบัญชีแสดงความเห็นแบบมีเงื่อนไข และแบบไม่แสดงความเห็น ให้มีความรอบคอบรัดกุมยิ่งขึ้นต่อไป

2) ฝบค. และ ฝจพ. พิจารณาตรวจสอบว่า ตามบทเฉพาะกาล พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างฯ มาตรา 129 กรณีที่กรมบัญชีกลางยังไม่ประกาศขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ โดยหน่วยงานของรัฐได้จัดทำบัญชีผู้ประกอบการงานก่อสร้างก่อนวันที่พระราชบัญญัติฯ ใช้บังคับ ให้หน่วยงานของรัฐใช้บัญชีผู้ประกอบการที่จัดทำไว้แล้วต่อไป ดังนั้น หาก กปน. มีการแก้ไขหลักเกณฑ์การคำนวณวงเงินขีดความสามารถภายหลัง พ.ร.บ. จะสามารถดำเนินการได้หรือไม่

3) ฝบค. ตรวจสอบว่ามีประเด็นอื่นใดที่ควรแก้ไขเพิ่มเติม เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์ไปในคราวเดียวกันต่อไปและให้นำเสนอที่ประชุมในครั้งถัดไป

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่น ๆ

ผอ.กปส. ได้สอบถามในที่ประชุมเกี่ยวกับกรณีที่ผู้ยื่นขอจดทะเบียนงานก่อสร้างของ กปน. จดทะเบียนนิติบุคคลไม่ถึง 1 ปี และยังไม่ได้ส่งงบการเงินประจำปีให้แก่กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กปน. จะรับพิจารณาหรือไม่

กปน. มีหลักเกณฑ์การพิจารณาเกี่ยวกับงบการเงินสำหรับงานทะเบียนผู้รับจ้างงานก่อสร้างของ กปน. ดังนี้

รายการ	รายละเอียด
1. เอกสารการขอจดทะเบียนผู้รับจ้าง ฉบับปรับปรุงใหม่เดือนกันยายน 2555	ข้อ 7 ผู้ยื่นขอจดทะเบียนผู้รับจ้าง จะถูกตัดสิทธิ์ไม่ได้รับการพิจารณาเอกสารการยื่นขอจดทะเบียนในกรณีต่าง ๆ ดังนี้ ...7.2 ไม่ส่งงบการเงินปีล่าสุด หรือส่งแต่ไม่มีผู้ตรวจสอบบัญชีรับอนุญาตรับรอง
2. หลักเกณฑ์การพิจารณาการจดทะเบียนผู้รับจ้างงานก่อสร้างของ กปน. (ท้ายระเบียบ กปน. ฉบับที่ 64 พ.ศ. 2546) เกณฑ์การพิจารณาและกำหนดวงเงินขีดความสามารถของผู้ที่ผ่านการจดทะเบียน	ข้อ 4 ผู้ผ่านการจดทะเบียน อาจขอปรับเพิ่มขีดความสามารถในการรับงานได้ไม่เกินปีละ 1 ครั้ง โดยจะต้องยื่นคำขอพร้อมหลักฐานประกอบการพิจารณา ดังนี้ 4.1 กรณีปกติ ต้องแนบบการเงินปีล่าสุดที่มีผู้ตรวจสอบบัญชีรับอนุญาตรับรองแล้ว 4.2 กรณีที่มีการจดทะเบียนเพิ่มทุน ต้องแสดงหลักฐานการจดทะเบียนเพิ่มทุนที่ออกโดยกระทรวงพาณิชย์ และงบการเงินภายหลังการเพิ่มทุน”

ที่ประชุมได้มีการอภิปรายอย่างกว้างขวาง สรุปได้ว่า การแสดงความเห็นของผู้สอบบัญชีแบบมีเงื่อนไขมีอยู่หลากหลายรูปแบบ ขึ้นอยู่กับแต่ละบริษัทที่มีข้อมูลบกพร่องด้านใด หรือบริษัทนำข้อมูลมาแสดงไม่เพียงพอ และมีหลายปัจจัยที่เกี่ยวข้อง จึงไม่สามารถกำหนดช่วงระดับความแตกต่างของงบการเงินในแต่ละกรณีได้ รวมถึงแบบไม่แสดงความคิดเห็นเนื่องด้วยอาจมีกรณีที่บริษัทอยู่ระหว่างดำเนินคดีฟ้องร้อง ทำให้หลักฐานที่ใช้ในการอ้างอิงข้อมูลงบการเงินยังไม่มีที่สรุปแน่ชัด ผู้สอบบัญชีจึงยังไม่อาจแสดงความคิดเห็นได้จนกว่าศาลจะพิพากษาเสร็จสิ้น และอาจใช้ระยะเวลานานหลายปีที่จะแก้ไขงบการเงินให้เป็นแบบไม่มีเงื่อนไขได้ ซึ่งมีบริษัทรายใหญ่บางรายที่มีงบการเงินแบบมีเงื่อนไข หรือไม่แสดงความคิดเห็น หากมีการระงับสิทธิเป็นการชั่วคราวผู้รับจ้างจะเสียสิทธิในการรับงานเป็นเวลานาน อีกทั้งตามระเบียบ กปน. กำหนดว่าผู้รับจ้างอาจขอปรับเพิ่มขีดความสามารถในการรับงาน โดยยื่นคำขอพร้อมรายละเอียดได้ไม่เกินปีละ 1 ครั้ง โดยต้องนำส่งงบการเงินปีล่าสุดที่มีผู้ตรวจสอบบัญชีรับอนุญาตได้รับรองแล้ว โดยคัดสำเนาจากกรมพัฒนาธุรกิจการค้า จึงไม่อาจใช้งบการเงินระหว่างปีซึ่งไม่ได้นำส่งกรมพัฒนาธุรกิจการค้าได้ ทั้งนี้ สำหรับกรณีผู้สอบบัญชีแสดงความเห็นว่างบการเงินไม่ถูกต้อง ที่ประชุมเห็นควรให้ กปน. ไม่รับพิจารณา เนื่องจากถือว่าเป็นงบการเงินไม่ถูกต้อง

สำหรับขั้นตอนการแก้ไขหลักเกณฑ์ดังกล่าวแล้ว จำเป็นต้องมีการประกาศร่างประชาพิจารณ์หรือไม่ ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่จำเป็นต้องนำไปประกาศร่างประชาพิจารณ์ เนื่องจากอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติตามระเบียบ กปน. ว่าด้วย การจดทะเบียนผู้รับจ้างงานก่อสร้างของ กปน. พ.ศ. 2561 ข้อ 7(1) เป็นของคณะกรรมการ ก.พ.จ. โดยความเห็นชอบของผู้ว่าการ ซึ่งการกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวมีผลบังคับใช้กับผู้รับจ้างงานก่อสร้าง กปน. โดยทั่วไป ซึ่งตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.2539 จะเป็นคำสั่งทางปกครองที่กระทบสิทธิคุณกรณีเฉพาะกลุ่มเท่านั้น

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า การพิจารณาบททวนหลักเกณฑ์ดังกล่าวต้องอาศัยข้อมูลด้านต่าง ๆ เพื่อนำมาประกอบการพิจารณา จึงเห็นควรให้ดำเนินการ ดังนี้

1) ฝบช. และ ฝบค. จัดทำข้อมูลเพิ่มเติมและพิจารณาผลกระทบ เกี่ยวกับตัวอย่างงบการเงินที่ผู้รับจ้างได้เคยนำส่ง กปน. ที่มีระดับความเห็นของรายงานผู้สอบบัญชีแต่ละประเภทและความแตกต่างของงบการเงินที่ผู้สอบบัญชีแสดงความเห็นในแต่ละรายมีผลกระทบต่อบการเงินอย่างไร รวมถึงข้อมูลสนับสนุนในการกำหนดจำนวนร้อยละที่เหมาะสม เพื่อนำมาพิจารณาในการกำหนดหลักเกณฑ์ฯ ต่อไป


2) ฝจพ. และ ฝบค. ตรวจสอบว่ากรณีที่กรมบัญชีกลางยังไม่ประกาศขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ โดยหน่วยงานของรัฐที่ได้จัดทำบัญชีผู้ประกอบการงานก่อสร้างก่อนวันที่พระราชบัญญัติฯ ใช้บังคับ ให้หน่วยงานของรัฐใช้บัญชีผู้ประกอบการที่จัดทำไว้แล้วต่อไป ดังนั้น หาก กปน. มีการแก้ไขหลักเกณฑ์การคำนวณวงเงินขีดความสามารถในภายหลังจะขัดกับ พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างฯ มาตรา 129 หรือไม่

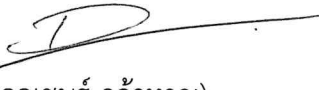
3. การประชุม ก.พ.จ. ครั้งที่ 4/2561 เมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2561	มีมติเห็นควรให้แจ้งผู้รับจ้างนำส่งงบการเงินฉบับล่าสุดที่คัดสำเนาจากกรมพัฒนาธุรกิจการค้าส่งให้ กปน. สำหรับใช้ในการทบทวนวงเงินขีดความสามารถในการรับงานของผู้รับจ้าง ซึ่ง ผวก. เห็นชอบแล้วตามบันทึกที่ กบคฝบค537/2561 ลงวันที่ 29 สิงหาคม 2561
4. การประชุม ก.พ.จ. ครั้งที่ 6/2564 เมื่อวันที่ 15 กันยายน 2564	มีมติเห็นสมควรกำหนดวิธีปฏิบัติในการส่งหลักฐานประกอบการพิจารณาปรับเพิ่มขีดความสามารถในการรับงานเป็นดังนี้ 1) กรณีปกติทั่วไป ต้องแนบงบการเงินปีล่าสุดที่มีผู้ตรวจสอบบัญชีรับรองแล้ว โดยคัดสำเนาจากกรมพัฒนาธุรกิจการค้า 2) กรณีมีการจดทะเบียนเพิ่มทุน ต้องแนบงบการเงินปีล่าสุดที่มีผู้ตรวจสอบบัญชีรับรองแล้ว โดยคัดสำเนาจากกรมพัฒนาธุรกิจการค้า และต้องแสดงหลักฐานการจดทะเบียนเพิ่มทุนที่ออกโดยกระทรวงพาณิชย์ และงบการเงินภายหลังการเพิ่มทุนที่มีผู้ตรวจสอบบัญชีรับรองแล้ว
5. การประชุม ก.พ.จ. ครั้งที่ 6/2565 เมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2565	ที่ประชุมได้พิจารณานิยาม “งบการเงินฉบับล่าสุด” และหลักการพิจารณางบการเงินที่ผู้สอบบัญชีแสดงความเห็นรูปแบบต่าง ๆ เพื่อเป็นแนวทางถือปฏิบัติต่อไปแล้ว มีมติเห็นควรพิจารณาจากงบการเงินฉบับล่าสุดที่นำส่งกรมพัฒนาธุรกิจการค้าภายใน 5 เดือน นับแต่วันปิดบัญชี ตามกำหนดระยะเวลายื่นงบการเงินของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ทั้งนี้ ได้ให้หลักการพิจารณางบการเงินกรณีที่ผู้สอบบัญชีแสดงความเห็นรูปแบบต่าง ๆ จะพิจารณาตามรายละเอียดแล้วแต่กรณี

นอกจากนี้ การกำหนดระยะเวลาบัญชีไว้ 12 เดือน และต้องนับเต็ม 12 เดือน คือปิดรอบตามวันที่ในปฏิทิน (สิ้นเดือนธันวาคม) หรือเป็นวันอื่นที่เป็นรอบ 1 ปีก็ได้ บริษัทนิติบุคคลที่จดทะเบียนจัดตั้งใหม่ สามารถใช้รอบระยะเวลาบัญชีน้อยกว่า 12 เดือนได้ในรอบปีแรก โดยจะถือวันเริ่มจัดตั้งจนถึงวันหนึ่งวันใด เป็นระยะเวลาบัญชีแรกก็ได้ แต่ไม่เกิน 12 เดือน และรอบระยะเวลาบัญชีต่อไปต้องเท่ากับ 12 เดือน ไม่สามารถปิดงบการเงินเกิน 12 เดือนได้

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามวิธีปฏิบัติ กปน. พิจารณางบการเงินปีล่าสุดที่มีผู้ตรวจสอบบัญชีรับรองแล้ว ซึ่งได้นำส่งกรมพัฒนาธุรกิจการค้าภายใน 5 เดือน นับแต่วันปิดบัญชี ตามกำหนดระยะเวลายื่นงบการเงินของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ดังนั้น หากผู้ยื่นขอจดทะเบียนยังไม่ได้นำส่งงบการเงินให้กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กปน. ไม่อาจพิจารณาให้ได้

มติที่ประชุม รับทราบ
เลิกประชุมเวลา 10.50 น.


(นางสาวปริชมน โลหะชาตินันท์)
นักบริหารงาน 5 สสค.กบค.
ผู้จัดรายงานการประชุม


(นายชลเชษฐ์ กล้าหาญ)
ผู้อำนวยการฝ่ายบริหารโครงการ
เลขานุการ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม

