

## ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องที่เสนอให้ที่ประชุมเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ 4.6 การแก้ไขระเบียบการระปานครหลวง ว่าด้วย การจดทะเบียนและประเมินผลผู้รับจ้างงานก่อสร้างของการระปานครหลวง พ.ศ. 2561

## เรื่องที่ ๔.6 การแก้ไขระเบียบการประปานครหลวง ว่าด้วย การจดทะเบียนและประเมินผลผู้รับจ้างงาน ก่อสร้างของการประปานครหลวง พ.ศ. 2561

### 1. เรื่องเดิม

1.1 ผวก. เห็นชอบแนวทางการพิจารณาเงินขีดความสามารถในการรับงานของผู้ยื่นข้อเสนอ รายละเอียดตามบันทึกที่ กบคฝบค 239/2564 ลงวันที่ 4 มีนาคม 2564 (เอกสารหมายเลข 1)

1.2 คณะอนุกรรมการพิจารณาการจัดซื้อพัสดุและการจ้าง ในการประชุมครั้งที่ 6/2565 เมื่อวันที่ 13 มิถุนายน 2565 มีมติให้ กปน.หารือฝ่ายกฎหมายเกี่ยวกับแนวทางดำเนินการ หาก ณ วันลงนามสัญญา ผู้ชนะการประกวดราคามีวงเงินขีดความสามารถในการรับงานไม่เพียงพอ

1.3 ผบค. ได้มีบันทึกที่ กบคฝบค 658/2565 ลงวันที่ 11 กรกฎาคม 2565 เรื่อง ชี้แจงข้อเท็จจริง เกี่ยวกับการหักวงเงินขีดความสามารถในการรับงานของผู้รับจ้างที่ขึ้นทะเบียนงานก่อสร้างของ กปน. (เอกสารหมายเลข 2) ซึ่ง ผกม. ได้ตอบข้อหารือแล้ว ตามบันทึกที่ ผกม708/2565 ลงวันที่ 22 สิงหาคม 2565 (เอกสารหมายเลข 3)

1.4 คณะกรรมการพิจารณาการจดทะเบียนผู้รับจ้าง (ก.พ.จ.) ในการประชุมครั้งที่ 5/2565 เมื่อวันที่ 28 พฤศจิกายน 2565 มีมติมอบหมายให้ ผจพ. และ ผบค. ประชุมหารือในเรื่องของแนวทางการ ใช้วงเงินขีดความสามารถร่วมกับสายงานบริการและสายงานผลิตและส่งน้ำ (เอกสารหมายเลข 4)

1.5 ผบค. ผจพ. และ ผกม. ประชุมหารือในเรื่องของแนวทางการใช้วงเงินขีดความสามารถร่วมกับ สายงานบริการและสายงานผลิตและส่งน้ำ เมื่อวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2566 แล้ว ซึ่งที่ประชุมเห็นควรยึดถือแนวทาง ปฏิบัติในการพิจารณาเงินขีดความสามารถในการรับงานของผู้ยื่นข้อเสนอ โดยผู้ยื่นข้อเสนอราคามีวงเงินขีด ความสามารถในการรับงานคงเหลือ ณ วันยื่นข้อเสนอ ไม่น้อยกว่าราคากลางของ กปน. ตามที่ ผวก. ได้เห็นชอบ แนวทาง ตามข้อ 1.1 ประกอบกับ ผกม. ได้มีความเห็นว่า ตามระเบียบการประปานครหลวง ว่าด้วย การจดทะเบียนและประเมินผลผู้รับจ้างงานก่อสร้างของการประปานครหลวง พ.ศ. 2561 มิได้กำหนดขั้นตอน เกี่ยวกับการพิจารณาขีดความสามารถของผู้รับจ้างว่า จะต้องดำเนินการในขั้นตอนใด จึงเสนอแนะให้ กปน. ปรับปรุงแก้ไขระเบียบดังกล่าวให้ครอบคลุมกรณีดังกล่าวด้วย

### 2. การดำเนินการ

กบค. ได้ดำเนินการจัดทำตารางสรุปแก้ไขระเบียบ กปน.ฯ พ.ศ. 2561 เพื่อนำเสนอ ก.พ.จ. ร่วมพิจารณารับรองหรือแก้ไขเพิ่มเติม ดังต่อไปนี้

1. ระเบียบ กปน. ว่าด้วยการจดทะเบียนและประเมินผลผู้รับจ้างงานก่อสร้างของ กปน. พ.ศ. 2561

ข้อ	รายละเอียด	
	เดิม	แก้ไข
13	<p>เมื่อได้รับการขึ้นทะเบียนแล้ว ทุกกำหนด 2 ปี ผู้รับจ้างจะต้องส่งงบการเงินฉบับล่าสุดให้ กปน. พิจารณาทบทวนฐานะทางการเงิน เพื่อปรับวงเงินขีดความสามารถในการรับงานให้ถูกต้องตามความเป็นจริง</p> <p>ผู้รับจ้างที่ไม่ส่งงบการเงินฉบับล่าสุดให้การประปานครหลวง ภายใน 20 วัน นับแต่วันที่ครบกำหนดจะถูกระงับสิทธิในการเข้าร่วมประกวดราคา และสิทธิอื่นๆ ที่จะได้รับจากการประปานครหลวงเป็นการชั่วคราว จนกว่าผู้รับจ้างจะได้จัดส่งเอกสารดังกล่าวและได้รับการพิจารณาทบทวนฐานะทางการเงินจากการประปานครหลวงแล้วเสร็จ</p> <p>เมื่อผู้รับจ้างลงนามสัญญาจ้างกับการประปานครหลวงแล้ว ขีดความสามารถในการรับงานจะถูกหักออกตามมูลค่างานของสัญญานั้น ในกรณีที่จำเป็น ผู้รับจ้างอาจขอปรับเพิ่มขีดความสามารถในการรับงานได้ โดยยื่นคำขอพร้อมรายละเอียดได้ไม่เกินปีละ 1 ครั้ง</p>	<p>เมื่อได้รับการขึ้นทะเบียนแล้ว ทุกกำหนด 2 ปี ผู้รับจ้างจะต้องส่งงบการเงินฉบับล่าสุดให้ กปน. พิจารณาทบทวนฐานะทางการเงิน เพื่อปรับวงเงินขีดความสามารถในการรับงานให้ถูกต้องตามความเป็นจริง</p> <p>ผู้รับจ้างที่ไม่ส่งงบการเงินฉบับล่าสุดให้การประปานครหลวง ภายใน 20 วัน นับแต่วันที่ครบกำหนดจะถูกระงับสิทธิในการเข้าร่วมประกวดราคา และสิทธิอื่นๆ ที่จะได้รับจากการประปานครหลวงเป็นการชั่วคราว จนกว่าผู้รับจ้างจะได้จัดส่งเอกสารดังกล่าวและได้รับการพิจารณาทบทวนฐานะทางการเงินจากการประปานครหลวงแล้วเสร็จ</p> <p><b>ในการประกวดราคา กปน. จะพิจารณาวงเงินขีดความสามารถในการรับงานคงเหลือของผู้ยื่นข้อเสนอ วันยื่นข้อเสนอ</b></p> <p>เมื่อผู้รับจ้างลงนามสัญญาจ้างกับการประปานครหลวงแล้ว ขีดความสามารถในการรับงานจะถูกหักออกตามมูลค่างานของสัญญานั้น ในกรณีที่จำเป็น ผู้รับจ้างอาจขอปรับเพิ่มขีดความสามารถในการรับงานได้ โดยยื่นคำขอพร้อมรายละเอียดได้ไม่เกินปีละ 1 ครั้ง</p>

3. ข้อพิจารณา

เพื่อให้การดำเนินงานในปัจจุบันเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและสอดคล้องกับระเบียบ กปน.ฯ จึงเห็นควรเสนอให้ ก.พ.จ. พิจารณาการแก้ไขระเบียบฯ พ.ศ. 2561 ตามข้อ 2

#### 4. ข้อเสนอ

จึงเสนอคณะกรรมการพิจารณาการจดทะเบียนผู้รับจ้าง เพื่อโปรดดำเนินการพิจารณาการแก้ไขระเบียบการประปานครหลวง พ.ศ. 2561 ตามข้อ 2 หากเห็นชอบ โปรดมอบหมายให้ ฝบค. ในฐานะเลขานุการประสานงานกับ ฝกม. เพื่อดำเนินการต่อไป

มติที่ประชุม



การประปานครหลวง  
METROPOLITAN WATERWORKS AUTHORITY

## บันทึกข้อความ

หน่วยงาน คณะกรรมการพิจารณาการจดทะเบียนผู้รับจ้าง (ก.พ.จ.) โทร. 1444

ที่ กบคฝบค ๒๓๑ /2564 วันที่ 4 มีนาคม 2564

เรื่อง ขอความเห็นชอบแนวทางการพิจารณาวางเงินขีดความสามารถในการรับงานของผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็น “กิจการร่วมค้า”

เรียน ผู้ว่าการ

### 1. เรื่องเดิม

1.1 ระเบียบการประปานครหลวง ว่าด้วย การจดทะเบียนและประเมินผลผู้รับจ้างงาน ก่อสร้างของการประปานครหลวง พ.ศ. 2561 ข้อ 13 วรรค 3 ระบุว่า “เมื่อผู้รับจ้างลงนามสัญญาจ้างกับการประปานครหลวงแล้ว ขีดความสามารถในการรับงานจะถูกหักออกตามมูลค่างานของสัญญานั้น...” (เอกสารแนบ 1)

1.2 หลักเกณฑ์พิจารณาการจดทะเบียนผู้รับจ้างงานก่อสร้างของ กปน. (ท้ายระเบียบ กปน. ฉบับที่ 64 พ.ศ. 2546) (เอกสารแนบ 2) หัวข้อ เกณฑ์การพิจารณาและกำหนดวงเงินขีดความสามารถของผู้ผ่านการจดทะเบียน ข้อ 3 ระบุว่า “หลังจากลงนามสัญญาจ้างกับ กปน. แล้ว วงเงินขีดความสามารถในการรับงานของผู้ผ่านการจดทะเบียนและได้ขึ้นทะเบียนไว้ จะถูกหักออกตามมูลค่างานของสัญญานั้น

1.3 คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ได้มีหนังสือที่ กค (กวจ) 0405.2/ว336 ลงวันที่ 4 กันยายน 2560 เรื่อง ซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้บัญชีผู้ประกอบการงานก่อสร้างของหน่วยงานของรัฐที่ได้จัดทำไว้แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ใช้บังคับ (เอกสารแนบ 3) วรรค 2 ได้ระบุว่า “...กรณีหน่วยงานของรัฐได้มีการจัดทำบัญชีผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีคุณสมบัติเบื้องต้นไว้แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้หน่วยงานของรัฐนั้นใช้บัญชีผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีคุณสมบัติเบื้องต้นที่หน่วยงานของรัฐได้จัดทำไว้แล้วต่อไป รวมทั้งการดำเนินการเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียน การต่อทะเบียน และการเลื่อนชั้นผู้ประกอบการงานก่อสร้างในสาขางานก่อสร้างที่หน่วยงานของรัฐได้จัดทำไว้เดิม ไปจนกว่ากรมบัญชีกลางจะมีการประกาศรายชื่อผู้ขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติเป็นผู้ยื่นข้อเสนอในงานก่อสร้างของหน่วยงานของรัฐตามมาตรา 53 วรรคหนึ่งแห่งพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

### 2. ข้อเท็จจริง

2.1 คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลางมีหนังสือเวียน ด่วนที่สุด ที่ กค(กวจ)0405.2/ว581 ลงวันที่ 7 ธันวาคม 2563 เรื่อง การพิจารณาคูณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจการร่วมค้า (เอกสารแนบ 4) ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการ สรุปได้ดังนี้

เรื่อง...



เรื่อง	ข้อกำหนดกรมบัญชีกลาง
1. การกำหนดสัดส่วนในการเข้าร่วมค้าของคู่สัญญา	หากข้อตกลงได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก (ต้องระบุสัดส่วนหน้าที่และความรับผิดชอบของ 1) ปริมาณงาน 2) สิ่งของ 3) มูลค่าตามสัญญาของผู้เข้าร่วมค้าหลักมากกว่าผู้เข้าร่วมค้ารายอื่น)
2. งานซื้อหรือจ้าง และงานก่อสร้าง	<p>- กรณีข้อตกลงระบุผู้เข้าร่วมค้าหลัก : ใช้ผลงานของผู้เข้าร่วมค้าหลักรายเดียวเป็นผลงานของกิจการร่วมค้า</p> <p>- กรณีข้อตกลงไม่ระบุผู้เข้าร่วมค้าหลัก : ผู้เข้าร่วมค้าทุกรายต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้</p>
3. งานก่อสร้างที่ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมบัญชีกลางตามสาขางานก่อสร้างที่คณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการกำหนด	<p>- กรณีข้อตกลงระบุผู้เข้าร่วมค้าหลัก : ผู้เข้าร่วมค้าหลักต้องขึ้นทะเบียนงานก่อสร้างกับกรมบัญชีกลาง (ส่วนผู้เข้าร่วมค้ารายอื่นจะขึ้นหรือไม่ขึ้นทะเบียนงานก่อสร้างกับกรมบัญชีกลางก็ได้)</p> <p>- กรณีข้อตกลงไม่ระบุผู้เข้าร่วมค้าหลัก : ผู้เข้าร่วมค้าทุกรายต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้</p>

และให้หน่วยงานของรัฐแก้ไขข้อความในแบบประกาศ แบบเอกสารเชิญชวน และหนังสือเชิญชวนให้สอดคล้องกับข้างต้นด้วย

2.2 คณะกรรมการพิจารณาการจดทะเบียนผู้รับจ้างในการประชุมครั้งที่ 1/2564 เมื่อวันที่ 20 มกราคม 2564 ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า หนังสือเวียนของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง ตามข้อ 2.1 เกี่ยวข้องกับการยื่นข้อเสนองานก่อสร้างที่ใช้ทะเบียนผู้รับจ้างของ กปน. ในระหว่างที่กรมบัญชีกลางยังไม่ประกาศรายชื่อผู้ขึ้นทะเบียนประเภทงานก่อสร้างระบบประปา โดยได้จัดทำตารางสรุปแนวทางการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ กรณีผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็น “กิจการร่วมค้า” เพื่อให้สอดคล้องกับหนังสือเวียนดังกล่าว (เอกสารแนบ 5) และที่ประชุมมีมติ ดังนี้

(1) เห็นชอบแนวทางการพิจารณาวางเงินขีดความสามารถในการรับงานของผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็น “กิจการร่วมค้า”

(2) เห็นชอบตัวอย่างการพิจารณาวางเงินขีดความสามารถในการรับงาน เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ หรือคณะกรรมการจัดจ้าง หรือเจ้าหน้าที่ ใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาตรวจสอบวงเงินขีดความสามารถในการรับงานของผู้ยื่นข้อเสนอ (เอกสารแนบ 6)

(3) เห็นชอบให้ กบค.ฝบค. ในฐานะผู้ควบคุมและดูแลทะเบียนผู้รับจ้าง หักวงเงินขีดความสามารถในการรับงานของผู้รับจ้างที่เป็น “กิจการร่วมค้า” ตามสัดส่วนของกิจการร่วมค้านั้น

(4) เห็นสมควรให้หน่วยงานที่ดำเนินการจัดจ้างและใช้ทะเบียนผู้รับจ้างของ กปน. ปรับปรุงเงื่อนไขข้อความในประกาศและเอกสารประกวดราคางานก่อสร้างของ กปน. ในข้อคุณสมบัติผู้ยื่นข้อเสนอให้สอดคล้องต่อไป ตามตัวอย่างที่แนบมาพร้อมนี้ (เอกสารแนบ 7)

ทั้งนี้...

ทั้งนี้ อำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติตามระเบียบการประสานครหลวง ว่าด้วยการจดทะเบียนและประเมินผลผู้รับจ้างงานก่อสร้างของการประสานครหลวง พ.ศ. 2561 เป็นของ คณะกรรมการพิจารณาการจดทะเบียนผู้รับจ้าง โดยความเห็นชอบของผู้ว่าการ ตามข้อ 7(1)

### 3. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ และสั่งการให้ รวก.(ว) รวก.(บ) รวก.(ผ) รวก.(กอ) รวก.(กต) รวก.(ท) รวก.(ง) รวก.(พ) และหน่วยงานสายงานผู้ว่าการ เพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป



(นายคมกฤช ทินกร ณ อยุธยา)

รองผู้ว่าการ (วิศวกรรมและก่อสร้าง)

ประธานกรรมการ



(นายวิสันต์ มิตรภานนท์)

ผู้ช่วยผู้ว่าการ (บริการ 3)

กรรมการ



(นายสุกิจ เอกอัครมกิจ)

ผู้ช่วยผู้ว่าการ (บริการ 4)

กรรมการ



(นายพรศักดิ์ ปานย้อย)

ผู้ช่วยผู้ว่าการ (วิศวกรรม)

กรรมการ



(นายบรรจง วงษา)

ผู้ช่วยผู้ว่าการ (ก่อสร้าง)

กรรมการ



(นายสถาพร สุนท้านิต)

ผู้ช่วยผู้ว่าการ (ระบบส่งและจำหน่าย)

กรรมการ



(นางทัศนราภา กาญจนสินธุ์)

ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมาย

กรรมการ



(นางสาวพัฒนา วิษขจุฑากุล)

ผู้อำนวยการฝ่ายจัดหาและพัสดุ

กรรมการ



(นางพรทิพย์ ทินกร ณ อยุธยา)

ผู้อำนวยการฝ่ายบัญชี

กรรมการ

เห็นชอบ  
ด้วย รวก.

ข้าพเจ้าขอรับรองในสายงานผู้ว่าการ

☒ เพื่อทราบ และถึงปฏิบัติ

☐ เพื่อดำเนินการต่อไป



(นายอภิ อารีกุล)

ผู้ว่าการการประสานครหลวง



(นายสมชัย สุขสันติชัย)

ผู้อำนวยการฝ่ายบริหารโครงการ

เลขานุการ



## บันทึกข้อความ

หน่วยงาน ฝ่ายบริหารโครงการ กองบริหารสัญญาโครงการ โทร 1444

ที่ กบค.ผบค. 658/2565

วันที่ 11 กรกฎาคม 2565

เรื่อง ขี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการหักวงเงินขีดความสามารถในการรับงานของผู้รับจ้างที่ขึ้นทะเบียนงานก่อสร้างของ กปน.

เรียน ผู้อำนวยการฝ่ายบริหารโครงการ

### 1. เรื่องเดิม

1.1 คณะอนุกรรมการพิจารณาการจัดซื้อพัสดุและการจ้าง ในการประชุมครั้งที่ 6/2565 เมื่อวันที่ 13 มิถุนายน 2565 ได้มีมติให้ กปน. ทาหรือฝ่ายกฎหมายเกี่ยวกับแนวทางดำเนินการ หาก ณ วันลงนามสัญญา ผู้ชนะการประกวดราคามีวงเงินขีดความสามารถในการรับงานไม่เพียงพอ รายละเอียดตามบันทึกที่ชวก(สบค) 129/2565 ลงวันที่ 17 มิถุนายน 2565 (เอกสารแนบ 1)

1.2 ผกม. มีบันทึกที่ ผกม 571/2565 ลงวันที่ 1 กรกฎาคม 2565 (เอกสารแนบ 2) ขอทราบข้อเท็จจริงเพิ่มเติมในประเด็นต่างๆ เพื่อประกอบการพิจารณาเกี่ยวกับแนวทางดำเนินการ หาก ณ วันลงนามสัญญา ผู้ชนะการประกวดราคามีวงเงินขีดความสามารถในการรับงานไม่เพียงพอ

### 2. ข้อเท็จจริงและการดำเนินการ

กบค.ผบค. ขอชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติม ดังนี้

ประเด็นที่ 1 วงเงินขีดความสามารถในการรับงาน ถูกกำหนดไว้ในกฎระเบียบใด มีความสำคัญต่อการรับจ้างงานของ กปน. อย่างไร หากไม่มีวงเงินขีดความสามารถ จะรับงานของ กปน. ได้หรือไม่

1) ตามระเบียบการประปานครหลวง ว่าด้วย การจดทะเบียนและประเมินผลผู้รับจ้างงานก่อสร้างของการประปานครหลวง พ.ศ. 2561 ซึ่งระเบียบดังกล่าวได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2561 ได้กำหนดนิยาม “ขีดความสามารถในการรับงาน” และวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับ “ขีดความสามารถในการรับงาน” ไว้ดังนี้

ข้อ 5 วรรค 3 ระบุว่า “ขีดความสามารถในการรับงาน หมายถึง วงเงินรวมสูงสุดที่การประปานครหลวงกำหนดให้ผู้รับจ้างที่จะสามารถรับจ้างจากการประปานครหลวง” (เอกสารแนบ 3)

ข้อ 13 ระบุว่า “เมื่อได้รับการขึ้นทะเบียนแล้ว ทุกกำหนด 2 ปี ผู้รับจ้างจะต้องส่งงบการเงินฉบับล่าสุดให้การประปานครหลวงพิจารณาทบทวนฐานะทางการเงิน เพื่อปรับวงเงินขีดความสามารถในการรับงานให้ถูกต้องตามความเป็นจริง เมื่อผู้รับจ้างที่ไม่ส่งงบการเงินฉบับล่าสุดให้การประปานครหลวงภายใน 20 วัน

นับ...



นับแต่วันที่ครบกำหนดจะถูกระงับสิทธิในการเข้าร่วมประกวดราคา และสิทธิอื่นๆที่จะได้รับจากการประปานครหลวง เป็นการชั่วคราว จนกว่าผู้รับจ้างจะได้จัดส่งเอกสารดังกล่าวและได้รับการพิจารณาทบทวนฐานะทางการเงินจากการประปานครหลวงแล้วเสร็จ

เมื่อผู้รับจ้างลงนามสัญญาจ้างกับการประปานครหลวงแล้ว ชัดความสามารถในการรับงานจะถูกหักออกตามมูลค่างานของสัญญานั้น ในกรณีที่จำเป็นผู้รับจ้างอาจขอปรับเพิ่มขีดความสามารถในการรับงานได้ โดยยื่นคำขอพร้อมรายละเอียดได้ไม่เกินปีละ 1 ครั้ง” (เอกสารแนบ 4)

2) ผู้ว่าการได้อนุมัติเกณฑ์การพิจารณาและกำหนดวงเงินขีดความสามารถของผู้ที่ผ่านการจดทะเบียน (เอกสารแนบ 5) ดังนี้

วงเงินขีดความสามารถสูงสุด	= 10 X มูลค่าสุทธิ (ไม่รวมผลขาดทุนจากอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศสำหรับ งบการเงินปี 2540-2545)
---------------------------	---

และ

วงเงินขีดความสามารถในการ รับงานแต่ละประเภทของผู้ที่ ผ่านการจดทะเบียน	= วงเงินขีดความสามารถสูงสุด X ร้อยละของคะแนนรวมที่ผ่านการจดทะเบียนประเภทนั้นๆ
--	---

ในกรณีที่ผู้ยื่นขอจดทะเบียนรายใดผ่านการจดทะเบียนงานก่อสร้างมากกว่า 1 ประเภท กปน. จะเลือกวงเงินขีดความสามารถในการรับงานของประเภทงานที่ต่ำที่สุด เป็นวงเงินขีดความสามารถในการรับงานรวมทุกประเภทของผู้ผ่านการจดทะเบียนรายนั้นเพียงค่าเดียว

3) ในการดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างตามประเภทงานที่ กปน. ขึ้นทะเบียนผู้รับจ้างไว้ กปน. จะกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอไว้ว่า “เป็นผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนงานก่อสร้างประเภท..... และมีวงเงินขีดความสามารถในการรับงานคงเหลือ ณ วันยื่นข้อเสนอ ไม่น้อยกว่าราคากลางของ กปน. และต้องไม่เป็นผู้ถูกจำกัดสิทธิ หรือถูกตัดสิทธิการเข้าประกวดราคาจ้างจาก กปน. (ในระหว่างที่การขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติเป็นผู้ยื่นข้อเสนอในการก่อสร้างของหน่วยงานของรัฐยังไม่แล้วเสร็จ)” อาทิ การประกวดราคาด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) จะกำหนดไว้ในประกาศข้อ 10 และเอกสารประกวดราคาจ้างฯ ข้อ 2.10 (เอกสารแนบ 6)

ดังนั้นหากผู้ยื่นข้อเสนอไม่มีวงเงินขีดความสามารถ ณ วันยื่นข้อเสนอ จะไม่สามารถรับงานของ กปน. ได้ เนื่องจากไม่ผ่านคุณสมบัติผู้ยื่นข้อเสนอ

**ประเด็นที่ 2** การรับจ้างงาน กปน. มีเงื่อนไขเกี่ยวกับวงเงินขีดความสามารถอย่างไร

เช่นเดียวกับประเด็นที่ 1 ข้อ 3)

ประเด็น...

ประเด็นที่ 3 วงเงินขีดความสามารถในการรับงาน มีการแบ่งประเภทงาน หรือแบ่งวงเงินขีดความสามารถเป็นประเภทต่างๆหรือไม่ อย่างไร

ผู้รับจ้างที่ได้ยื่นขอจดทะเบียนเป็นผู้รับจ้างงานก่อสร้าง กปน. แล้ว จะอยู่ในทะเบียนผู้รับจ้างชั้น 2 โดย กปน. พิจารณาวงเงินขีดความสามารถในการรับงานของผู้รับจ้างรวมทุกประเภทงานที่จดทะเบียน โดยไม่ได้แบ่งวงเงินขีดความสามารถในแต่ละประเภท ตามหลักเกณฑ์การคำนวณ ในประเด็นที่ 1 ข้อ 2)

ทั้งนี้ หากผู้รับจ้างอยู่ในเกณฑ์การพิจารณาเลื่อนชั้นเป็นผู้รับจ้างชั้น 1 แล้ว (เอกสารแนบ 7) ผู้รับจ้างชั้น 1 จะได้รับสิทธิพิเศษจากการประปานครหลวง คือ สามารถรับงานก่อสร้างได้สูงเป็นสองเท่าของวงเงินขีดความสามารถในการรับงาน ตามระเบียบการประปานครหลวง ว่าด้วย การจดทะเบียนและประเมินผลผู้รับจ้างงานก่อสร้างของการประปานครหลวง พ.ศ. 2561 ข้อ 10 วรรค 2 (เอกสารแนบ 8)

ประเด็นที่ 4 ปัจจุบันการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ตามกฎหมายดังกล่าว กำหนดวงเงินความสามารถไว้หรือไม่ อย่างไร

กระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง กปน. ได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

เนื่องจากกรมบัญชีกลางยังไม่ประกาศรายชื่อผู้ขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ ประเภทงานก่อสร้างของ กปน. ดังนั้นในการดำเนินการจัดจ้างงานก่อสร้างต่างๆ ของ กปน. จึงยังคงใช้ทะเบียนผู้รับจ้างงานก่อสร้างของ กปน. ซึ่งเป็นไปตามหนังสือเวียนคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ กรมบัญชีกลาง เลขที่ กค (กรท) 0433.2/ว471 ลงวันที่ 27 กันยายน 2562 (เอกสารแนบ 9) ระบุว่า “หน่วยงานของรัฐได้มีการจัดทำบัญชีผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีคุณสมบัติเบื้องต้นไว้แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ต่อมาเมื่อคณะกรรมการราคากลางได้ประกาศสาขางานก่อสร้างที่ต้องขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างแล้วและเป็นสาขาเดียวกันกับที่หน่วยงานของรัฐนั้นเคยประกาศไว้ แต่กรมบัญชีกลางยังมิได้ประกาศรายชื่อผู้ขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ กรณีนี้ถือว่าการดำเนินการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการที่คุณสมบัติเป็นผู้ยื่นข้อเสนอในงานก่อสร้างของหน่วยงานของรัฐยังไม่แล้วเสร็จตามนัยมาตรา 129 วรรคสอง ดังนั้น กรณีนี้หน่วยงานของรัฐสามารถใช้บัญชีผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีคุณสมบัติเบื้องต้นที่ได้จัดทำไว้แล้วต่อไป ซึ่งการใช้บัญชีผู้ประกอบการดังกล่าวให้หมายความรวมถึง การดำเนินการเกี่ยวกับการเลื่อนชั้น การปรับลดชั้น หรือการเพิกถอนสิทธิการขึ้นบัญชี หรือการพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่หน่วยงานของรัฐนั้นได้จัดทำไว้เดิม”

นอกจากนี้...

นอกจากนี้ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ได้ระบุเกี่ยวกับวงเงินความสามารถไว้ ตามประกาศคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ ประกาศ ณ วันที่ 17 พฤศจิกายน พ.ศ. 2560 ข้อ 3.2.4 (1) (เอกสารแนบ 10) ระบุว่า “กรณีหน่วยงานของรัฐใดมีความจำเป็นต้องกำหนดรายละเอียดคุณสมบัติเฉพาะอื่นๆของผู้ประกอบการเพิ่มเติมจากข้อ 3.2.1 - ข้อ 3.2.3 เพื่อพิจารณาถึงขีดความสามารถและความพร้อมในการรับงานของผู้รับจ้าง ให้เสนอขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ”

**ประเด็นที่ 5** ในทางปฏิบัติที่ผ่านมา กปน. เคยมีกรณีที่ผู้ชนะการประกวดราคามีความสามารถไม่เพียงพอในการรับงานเกิดขึ้นหรือไม่ (ถ้ามี) แนวทางดำเนินการที่เคยปฏิบัติมาดำเนินการอย่างไร

ไม่เคยมีเหตุการณ์ดังกล่าวข้างต้น เนื่องจากตามเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) กปน. ได้กำหนดเงื่อนไขการประกวดราคา ในประกาศข้อ 10 และเอกสารประกวดราคาจ้างฯ ข้อ 2.10 ดังนี้

“เป็นผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนงานก่อสร้างประเภท..... และมีวงเงินขีดความสามารถในการรับงานคงเหลือ ณ วันยื่นข้อเสนอ ไม่น้อยกว่าราคากลางของ กปน. และต้องไม่เป็นผู้ถูกจำกัดสิทธิ์ หรือถูกตัดสิทธิ์การเข้าประกวดราคาจ้างจาก กปน. (ในระหว่างที่การขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติเป็นผู้ยื่นข้อเสนอในการก่อสร้างของหน่วยงานของรัฐยังไม่แล้วเสร็จ)”

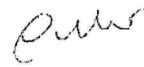
ดังนั้นคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาหรือคณะกรรมการจ้างจะตรวจสอบเอกสารของผู้ยื่นข้อเสนอว่ามีคุณสมบัติครบถ้วนหรือไม่ หากผู้ยื่นข้อเสนอมีคุณสมบัติไม่ครบถ้วน คณะกรรมการฯ จะตัดรายชื่อของผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้นออกจากการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งนั้น

**ประเด็นที่ 6** ตามแนวทางการดำเนินการในข้อ 5 เคยมีข้อพิพาทเกิดขึ้นหรือไม่ (ถ้ามี) ผลของข้อพิพาทเป็นอย่างไร มีคำพิพากษาของศาลหรือคำวินิจฉัยชี้ขาดไว้หรือไม่ ขอให้จัดส่งเอกสารขององค์กรวินิจฉัยชี้ขาดกรณีดังกล่าว

ไม่เคยมีข้อพิพาทเกิดขึ้น

### 3. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบโปรดนำเรียน รวท.(ว) พิจารณา ก่อนแจ้ง รวท.(บ) ให้ ฝกม. ดำเนินการต่อไป



(นางสาวนิชา ยอดคำ)

ผู้อำนวยการกองบริหารสัญญาโครงการ



## บันทึกข้อความ

หน่วยงาน ฝ่ายกฎหมาย (โทร. ๑๕๓๕)

ที่ ผกม ๗๐๑/๒๕๖๕

วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง แจ้งผลการพิจารณาข้อหารือตามมติของคณะกรรมการพิจารณาการจัดซื้อพัสดุและการจ้าง

เรียน รวท.(บ) (ผ่าน ขวท.(บ))

### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามที่ เลขานุการคณะกรรมการพิจารณาการจัดซื้อพัสดุและการจ้าง ได้มีหนังสือที่ ขวท.(สบค) ๑๒๙/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรื่อง ยืนยันมติคณะกรรมการพิจารณาการจัดซื้อพัสดุและการจ้าง เรื่อง ขอให้ กปน. ดำเนินการตามข้อสั่งการของคณะกรรมการพิจารณาการจัดซื้อพัสดุและการจ้างในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๕ (เอกสารแนบ ๑) โดยมีมติให้ กปน. หรือ ผกม. เกี่ยวกับแนวทางดำเนินการ หาก ณ วันลงนามสัญญา ผู้ชนะการประกวดราคามีวงเงินขีดความสามารถในการรับงานไม่เพียงพอ โดยมอบให้ รวท.(ว) เป็นผู้พิจารณาดำเนินการ

๑.๒ ผกม. ได้มีบันทึก ด่วนที่สุด ที่ ผกม. ๕๗๑/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ขอรบข้อเท็จจริงประกอบการพิจารณา เกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการ กรณี การประกวดราคาจ้างก่อสร้างงานก่อสร้างขยายกำลังการผลิตน้ำโรงงานผลิตน้ำมหาสวัสดิ์ สัญญา GE-MS๕/๖-๙ (เอกสารแนบ ๒) โดยขอให้ชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติม เพื่อประกอบการพิจารณาของ ผกม. ต่อไป

๑.๓ กบค.ผบค. ได้มีบันทึกที่ กบค.ผบค ๖๕๘/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการหักวงเงินขีดความสามารถในการรับงานของผู้รับจ้างที่ขึ้นทะเบียนงานก่อสร้างของ กปน. (เอกสารแนบ ๓) ชี้แจงข้อเท็จจริงตามประเด็นที่ ผกม. ขอรบข้อเท็จจริงเพิ่มเติมแล้ว

### ๒. ข้อพิจารณา

ผกม. พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อหารือมีประเด็นเพียงประเด็นเดียว คือ แนวทางดำเนินการในกรณีที่ในวันลงนามในสัญญา ผู้ชนะการประกวดราคามีวงเงินขีดความสามารถในการรับงานไม่เพียงพอจากข้อเท็จจริงรับฟังได้ตามการชี้แจงของหน่วยงานเจ้าของเรื่องว่า “วงเงินขีดความสามารถ” กำหนดไว้ในระเบียบการปราบปรามครหลวง ว่าด้วย การจดทะเบียนและประเมินผลผู้รับจ้างงานก่อสร้างของการปราบปรามครหลวง พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยระเบียบดังกล่าวยังคงมีผลใช้บังคับต่อไปได้ แม้ว่าในขณะนี้ จะมีพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ใช้บังคับแล้วก็ตาม เนื่องจากมาตรา ๕๑ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้บัญญัติให้ คณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ มีอำนาจประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา ให้งานก่อสร้างในสาขาใดที่ผู้ประกอบการในสาขานั้นต้องขึ้นทะเบียนกับกรมบัญชีกลาง โดยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่คณะกรรมการราคากลางฯ ประกาศกำหนด

โดยการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการนั้น ข้อเท็จจริงปรากฏตามที่ ผบค. ชี้แจงว่า คณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้รับจ้างฯ ได้มีประกาศเรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ (เอกสารแนบ ๔) ข้อ ๓.๒.๔ กำหนดว่า “กรณีหน่วยงานของรัฐใดมีความจำเป็นต้องกำหนดรายละเอียดคุณสมบัติเฉพาะอื่นๆ ของผู้ประกอบการเพิ่มเติมจากข้อ ๓.๒.๑ – ข้อ ๓.๒.๓ เพื่อพิจารณาถึงขีดความสามารถและความพร้อมในการรับงานของ



ผู้รับจ้าง ให้เสนอขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ” ประกอบกับ กรมบัญชีกลางได้มีหนังสือที่ กค (กรท) ๐๔๓๓.๒/ว๔๗๑ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๒ เรื่อง ชักข้อความ เข้าใจเกี่ยวกับการใช้บัญชีผู้ประกอบการงานก่อสร้างของหน่วยงานของรัฐที่ได้จัดทำไว้ก่อนจะมีการประกาศ รายชื่อผู้ประกอบการงานก่อสร้างของกรมบัญชีกลาง (เอกสารแนบ ๕) โดยให้หน่วยงานของรัฐ ที่มีการจัดทำ บัญชีผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีคุณสมบัติเบื้องต้นไว้แล้วก่อนที่จะพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ใช้บังคับ หากต่อมา คณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการได้ประกาศสาขางานก่อสร้างที่ต้อง ขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างแล้วเป็นสาขาเดียวกันกับที่หน่วยงานของรัฐนั้นเคยประกาศไว้ แต่กรมบัญชีกลางยังไม่ประกาศรายชื่อผู้ขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิยื่นข้อเสนอ ต่อหน่วยงานของรัฐ ให้ถือว่าการดำเนินการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ ในงานก่อสร้างของหน่วยงานของรัฐยังไม่แล้วเสร็จตามนัยมาตรา ๑๒๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างฯ กรณีนี้ หน่วยงานของรัฐสามารถใช้บัญชีผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีคุณสมบัติเบื้องต้น ที่ได้จัดทำไว้แล้วต่อไป ซึ่งการใช้บัญชีผู้ประกอบการดังกล่าว ให้ความหมายรวมถึงการดำเนินการเกี่ยวกับการเลื่อนชั้น การปรับลดชั้น หรือการเพิกถอนสิทธิการขึ้นบัญชีหรือการพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่หน่วยงาน ของรัฐนั้นได้จัดทำไว้เดิม เมื่อพิจารณาประกาศคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้รับจ้างแล้ว กรมบัญชีกลาง ยังไม่ประกาศรายชื่อผู้ขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ ต่อหน่วยงานของรัฐ ประเภทงานก่อสร้างของ กปน. ดังนั้น ในการดำเนินการจัดจ้างงานก่อสร้างต่างๆ ของ กปน. จึงยังคงใช้ทะเบียนผู้รับจ้างงานก่อสร้างของ กปน. ตามระเบียบการประปานครหลวง ว่าด้วย การจดทะเบียน และประเมินผลผู้รับจ้างงานก่อสร้างของการประปานครหลวง พ.ศ. ๒๕๖๑ (เอกสารแนบ ๖) โดยในข้อ ๘ ได้มีการกำหนดประเภทงานก่อสร้างของ กปน. ได้แก่ งานก่อสร้างวางท่อประปานครหลวง งานก่อสร้างระบบน้ำดิบ หรือระบบผลิตน้ำประปา หรือสถานีสูบน้ำกับถังเก็บน้ำ และกำหนดให้ผู้ประกอบการที่ประสงค์จะยื่นขอ จดทะเบียนเป็นผู้รับจ้างของ กปน. สามารถยื่นขอจดทะเบียนได้ตลอดเวลา (ตามข้อ ๑๑) และเมื่อได้รับ การขึ้นทะเบียนแล้ว ทุกกำหนด ๒ ปี จะต้องส่งงบการเงินฉบับล่าสุดให้ กปน. เพื่อปรับวงเงินขีดความสามารถ ในการรับงานให้ถูกต้องตามความเป็นจริง (ตามข้อ ๑๒) และเมื่อผู้รับจ้างลงนามในสัญญาจ้างกับ กปน. แล้ว ขีดความสามารถในการรับงาน จะถูกหักออกตามมูลค่างานของสัญญานั้น ในกรณีที่จำเป็นผู้รับจ้างอาจ ขอปรับเพิ่มขีดความสามารถในการรับงานได้ (ตามข้อ ๑๒ วรรคท้าย)

เมื่อพิจารณาระเบียบ กปน. ว่าด้วย การจดทะเบียนและประเมินผลผู้รับจ้างงานก่อสร้างของ การประปานครหลวง พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้วเห็นว่าระเบียบมิได้กำหนดขั้นตอนเกี่ยวกับการพิจารณา ขีดความสามารถของผู้รับจ้างว่า จะต้องดำเนินการในขั้นตอนใด ซึ่งจากข้อเท็จจริงรับฟังได้จากหน่วยงานชี้แจงว่า ในการประกวดราคาจ้างก่อสร้างตามประเภทงานที่ กปน. ขึ้นทะเบียนไว้ จะกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ ไว้ในประกาศประกวดราคา ให้ต้องมีขีดความสามารถในการรับงานคงเหลือ ณ วันยื่นข้อเสนอไม่น้อยกว่าราคากลาง ของ กปน. เท่านั้น (เอกสารแนบ ๗) ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า หน่วยงานที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง กำหนดเงื่อนไขคุณสมบัติของผู้เสนอราคาในประกาศประกวดราคาให้ต้องมีวงเงินขีดความสามารถในการรับ งานคงเหลือเพียงแค ณ วันยื่นข้อเสนอ และในเนื้อหาของระเบียบ มิได้กำหนดถึงการที่ผู้เสนอราคาต้องคงวงเงิน ขีดความสามารถไว้จนถึงวันลงนามในสัญญา หรือต้องคงไว้จนถึงเมื่อใด หรือต้องดำเนินการอย่างไรหากวงเงินขีด ความสามารถเกิดไม่เพียงพอ ณ วันลงนามในสัญญา จึงเป็นกรณีที่ระเบียบมิได้กำหนดไว้ เมื่อ ระเบียบดังกล่าว มีขึ้น โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการประปานครหลวง พ.ศ. ๒๕๑๐ ซึ่งเป็น

บทบัญญัติที่มีผลบังคับเป็นการทั่วไป โดยไม่มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่กรณีใดหรือบุคคลใดเป็นการเฉพาะ จึงเป็นกฎหมายตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ย่อมผูกพัน กปน. (ในฐานะผู้ออกกฎ) และบุคคลภายนอกที่จะต้องอยู่ภายใต้บังคับของกฎดังกล่าว นอกจากนั้น กปน. เป็นรัฐวิสาหกิจที่ตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติ มีอำนาจในการดำเนินกิจการทางปกครอง จึงเป็นหน่วยงานทางปกครองตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งการดำเนินการของหน่วยงานทางปกครองมิได้ด้วยอำนาจของกฎหมาย กฎหมายจึงเป็นฐานที่มาแห่งอำนาจและข้อจำกัดของอำนาจ ตามหลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง เมื่อข้อความของระเบียบ หรือกฎ ที่ กปน. กำหนดขึ้นใช้บังคับมิได้กำหนดถึงกรณีนี้ไว้ กปน. จึงไม่มีอำนาจจะกระทำการอื่นนอกเหนือจากที่กฎหมายกำหนดได้

สำหรับกรณีที่ กปน. มีการนำเรื่องดังกล่าวไปกำหนดใช้เป็นคุณสมบัติในการยื่นข้อเสนอในการประกวดราคานั้น การกำหนดควรมีความชัดเจนไม่น้อยกว่ากฎหมายกำหนด รวมถึงต้องไม่ขัดแย้งกับกฎระเบียบภายในของ กปน. ทั้งนี้ หาก กปน. พิจารณาตัดสินชี้ให้ผู้ชนะการประกวดราคามีให้ลงนามในสัญญา ก็อาจถูกโต้แย้งได้ว่า กปน. พิจารณาไปโดยมิได้มีข้อกฎหมายหรือระเบียบรองรับ

### ๓. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ โปรดนำเรียน รวท.(ว) เพื่อทราบต่อไป



(นางทัศนรภา กาญจนสินธุ์)  
ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมาย





## บันทึกข้อความ

หน่วยงาน คณะกรรมการพิจารณาการจดทะเบียนผู้รับจ้าง (ก.พ.จ.) โทร. 1444

ที่ กบคฝบค 198 /2565


วันที่ 28 ธันวาคม 2565

เรื่อง รายงานผลการประชุมคณะกรรมการพิจารณาการจดทะเบียนผู้รับจ้าง (ก.พ.จ.) ครั้งที่ 5/2565 และครั้งที่ 6/2565


เรียน ผู้ว่าการ


คณะกรรมการพิจารณาการจดทะเบียนผู้รับจ้าง (ก.พ.จ.) ในการประชุมครั้งที่ 5/2565 เมื่อวันที่ 28 พฤศจิกายน 2565 และการประชุมครั้งที่ 6/2565 เมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2565 ได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามระเบียบ กปน. ว่าด้วย การจดทะเบียนและประเมินผลผู้รับจ้างงานก่อสร้างของการประปานครหลวง พ.ศ. 2561 โดยมีระเบียบวาระเรื่องเพื่อทราบและเพื่อพิจารณารวม 8 เรื่อง คณะกรรมการพิจารณาแล้ว มีมติมาพร้อมนี้ (เอกสารแนบ 1)


จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และมอบหมายให้ รวก.(ว) ลงนามในหนังสือแจ้งการประเมินผลงานเมื่อสิ้นสุดสัญญาผ่านเกณฑ์การประเมินในระดับดีเยี่ยมและมีสิทธิที่จะได้รับการพิจารณาปรับเลื่อนขั้นเป็นผู้รับจ้างขั้น 1 หนังสือแจ้งผลการพิจารณาปรับเลื่อนขั้นแก่ผู้รับจ้างและหนังสือแจ้งผลการประเมินผลงานก่อสร้างระหว่างอายุสัญญา (เอกสารแนบ 2) ต่อไป


  
(นายสุทธิรักษ์ บุชากุล)  
รองผู้ว่าการ (วิศวกรรม)  
ประธานกรรมการ


ทราบ  
เรียน รวก.(ว)  
☐ เพื่อทราบ  
☒ เพื่อดำเนินการต่อไป

  
(นายมนานิต ปานอม)  
ผู้ว่าการการประปานครหลวง  
๒๓๕

  
(นายวิสันต์ มิตรภานนท์)  
ผู้ช่วยผู้ว่าการ (บริการ 3)  
กรรมการ

  
(นายสารวุฒิ บุญวงศ์)  
ผู้ช่วยผู้ว่าการ (บริการ 4)  
กรรมการ

  
(นายพรศักดิ์ ปานย้อย)  
ผู้ช่วยผู้ว่าการ (วิศวกรรม)  
กรรมการ

  
(นายอานุภาพ สุภาพันธ์)  
ผู้ช่วยผู้ว่าการ (ก่อสร้าง)  
กรรมการ

(นาย...



(นายพรศักดิ์ สมรไกรสรกิจ)  
ผู้ช่วยผู้ว่าการ (ระบบผลิตน้ำ)  
กรรมการ



(นางทัศนธรรมา กาญจนสินธุ์)  
ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมาย  
กรรมการ



(นางสาวพัฒนา วิชชจุฑากุล)  
ผู้อำนวยการฝ่ายจัดหาและพัสดุ  
กรรมการ



(นางสาวอนุดตริย์ ประเสริฐชัย)  
ผู้อำนวยการฝ่ายบัญชี  
กรรมการ



(นายตลเชษฐ์ กล้าหาญ)  
ผู้อำนวยการฝ่ายบริหารโครงการ  
เลขานุการ

เรื่อง รายงานผลการประชุมคณะกรรมการพิจารณาการจดทะเบียนผู้รับจ้าง (ก.พ.จ.) ครั้งที่ 5/2565 และครั้งที่ 6/2565

เอกสารแนบท้ายบันทึกที่ กบคฝบค 186 /2565 ลงวันที่ ธันวาคม 2565  
 มติที่ประชุม ก.พ.จ. ครั้งที่ 5/2565 เมื่อวันที่ 28 พฤศจิกายน 2565  
 และครั้งที่ 6/2565 เมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2565

เรื่อง	มติที่ประชุม																																																												
1. รายงานการทบทวนวงเงินขีดความสามารถในการรับงานของผู้รับจ้างในทะเบียน เพื่อปรับวงเงินขีดความสามารถในการรับงาน (ปรับวงเงินระหว่างปี)	รับทราบรายงานการทบทวนวงเงินขีดความสามารถในการรับงานของผู้รับจ้างในทะเบียน เพื่อปรับวงเงินขีดความสามารถในการรับงาน (ปรับวงเงินระหว่างปี) ของบริษัท บีเอสพี โปรเฟสชั่นนอล จำกัด โดยมีวงเงินขีดความสามารถในการรับงาน 40 ล้านบาท ซึ่งผู้ว่าการได้อนุมัติแล้ว ตามบันทึกที่ กบคฝบค 1244/2565 ลงวันที่ 28 พฤศจิกายน 2565																																																												
2. ผลการประเมินผลงานก่อสร้างของผู้รับจ้างที่ได้รับความเห็นชอบจาก อ.ก.พ.จ. คณะที่ 1	<div>- เห็นชอบผลการประเมินผลงานก่อสร้างตามที่ อ.ก.พ.จ. คณะที่ 1 เสนอ สำหรับงานก่อสร้างวางท่อประปา และงานก่อสร้างวางท่อจ่ายน้ำกับท่อบริการ ที่มีมูลค่างานไม่เกิน 10 ล้านบาท ดังนี้</div> <table><tr><th>มูลค่างาน</th><th>สถานะ</th><th>ช่วงการประเมิน</th><th>จำนวนรวม (สัญญา)</th><th>ผ่าน เกณฑ์ (สัญญา)</th><th>ไม่ผ่านเกณฑ์ (สัญญา)</th></tr><tr><td rowspan="6">ต่ำกว่า 600,000 บาท</td><td rowspan="3">ระหว่างก่อสร้าง</td><td>1 ม.ค. 65 – 31 มี.ค. 65</td><td>-</td><td>-</td><td>-</td></tr><tr><td>1 เม.ย. 65 – 30 มิ.ย. 65</td><td>-</td><td>-</td><td>-</td></tr><tr><td>1 ก.ค. 65 – 30 ก.ย. 65</td><td>-</td><td>-</td><td>-</td></tr><tr><td rowspan="3">สิ้นสุดสัญญา</td><td>1 ม.ค. 65 – 31 มี.ค. 65</td><td>-</td><td>-</td><td>-</td></tr><tr><td>1 เม.ย. 65 – 30 มิ.ย. 65</td><td>-</td><td>-</td><td>-</td></tr><tr><td>1 ก.ค. 65 – 30 ก.ย. 65</td><td>43</td><td>43</td><td>-</td></tr><tr><td rowspan="6">ระหว่าง 600,000 บาท ถึง 10,000,000 บาท</td><td rowspan="3">ระหว่างก่อสร้าง</td><td>1 ม.ค. 65 – 31 มี.ค. 65</td><td>-</td><td>-</td><td>-</td></tr><tr><td>1 เม.ย. 65 – 30 มิ.ย. 65</td><td>11</td><td>11</td><td>-</td></tr><tr><td>1 ก.ค. 65 – 30 ก.ย. 65</td><td>3</td><td>3</td><td>-</td></tr><tr><td rowspan="3">สิ้นสุดสัญญา</td><td>1 ม.ค. 65 – 31 มี.ค. 65</td><td>1</td><td>1</td><td>-</td></tr><tr><td>1 เม.ย. 65 – 30 มิ.ย. 65</td><td>13</td><td>13</td><td>-</td></tr><tr><td>1 ก.ค. 65 – 30 ก.ย. 65</td><td>13</td><td>13</td><td>-</td></tr></table> <div>- รับทราบมาตรการที่จะพัฒนาศักยภาพของผู้รับจ้างที่มีผลประเมินผ่านเกณฑ์ไม่เกิน 5 คะแนน ตามที่ อ.ก.พ.จ. เสนอ</div>	มูลค่างาน	สถานะ	ช่วงการประเมิน	จำนวนรวม (สัญญา)	ผ่าน เกณฑ์ (สัญญา)	ไม่ผ่านเกณฑ์ (สัญญา)	ต่ำกว่า 600,000 บาท	ระหว่างก่อสร้าง	1 ม.ค. 65 – 31 มี.ค. 65	-	-	-	1 เม.ย. 65 – 30 มิ.ย. 65	-	-	-	1 ก.ค. 65 – 30 ก.ย. 65	-	-	-	สิ้นสุดสัญญา	1 ม.ค. 65 – 31 มี.ค. 65	-	-	-	1 เม.ย. 65 – 30 มิ.ย. 65	-	-	-	1 ก.ค. 65 – 30 ก.ย. 65	43	43	-	ระหว่าง 600,000 บาท ถึง 10,000,000 บาท	ระหว่างก่อสร้าง	1 ม.ค. 65 – 31 มี.ค. 65	-	-	-	1 เม.ย. 65 – 30 มิ.ย. 65	11	11	-	1 ก.ค. 65 – 30 ก.ย. 65	3	3	-	สิ้นสุดสัญญา	1 ม.ค. 65 – 31 มี.ค. 65	1	1	-	1 เม.ย. 65 – 30 มิ.ย. 65	13	13	-	1 ก.ค. 65 – 30 ก.ย. 65	13	13	-
มูลค่างาน	สถานะ	ช่วงการประเมิน	จำนวนรวม (สัญญา)	ผ่าน เกณฑ์ (สัญญา)	ไม่ผ่านเกณฑ์ (สัญญา)																																																								
ต่ำกว่า 600,000 บาท	ระหว่างก่อสร้าง	1 ม.ค. 65 – 31 มี.ค. 65	-	-	-																																																								
		1 เม.ย. 65 – 30 มิ.ย. 65	-	-	-																																																								
		1 ก.ค. 65 – 30 ก.ย. 65	-	-	-																																																								
	สิ้นสุดสัญญา	1 ม.ค. 65 – 31 มี.ค. 65	-	-	-																																																								
		1 เม.ย. 65 – 30 มิ.ย. 65	-	-	-																																																								
		1 ก.ค. 65 – 30 ก.ย. 65	43	43	-																																																								
ระหว่าง 600,000 บาท ถึง 10,000,000 บาท	ระหว่างก่อสร้าง	1 ม.ค. 65 – 31 มี.ค. 65	-	-	-																																																								
		1 เม.ย. 65 – 30 มิ.ย. 65	11	11	-																																																								
		1 ก.ค. 65 – 30 ก.ย. 65	3	3	-																																																								
	สิ้นสุดสัญญา	1 ม.ค. 65 – 31 มี.ค. 65	1	1	-																																																								
		1 เม.ย. 65 – 30 มิ.ย. 65	13	13	-																																																								
		1 ก.ค. 65 – 30 ก.ย. 65	13	13	-																																																								



เรื่อง	มติที่ประชุม
<p>5. ขอความเห็นชอบการทบทวนวงเงินขีดความสามารถในการรับงานของผู้รับจ้างในทะเบียน (ครบกำหนดทบทวนในงวดเดือนกันยายน 2565)</p>	<p>- เห็นชอบผลการทบทวนวงเงินขีดความสามารถในการรับงานของผู้รับจ้าง จำนวน 59 ราย</p> <p>- เห็นชอบระเบียบสิทธิในการเข้าร่วมประกวดราคาและสิทธิอื่นๆ ของผู้รับจ้างเป็นการชั่วคราว จำนวนทั้งสิ้น 37 ราย ดังนี้</p> <p>1) จำนวน 35 ราย เนื่องจากไม่ส่งงบการเงินให้ กปน. พิจารณาภายในระยะเวลาที่กำหนด</p> <p>2) จำนวน 2 ราย เนื่องจากนำส่งงบการเงินปี 2563 ซึ่งไม่ใช่งบการเงินฉบับล่าสุด (ปี 2564) ซึ่งจะพิจารณาจากงบการเงินฉบับล่าสุดที่นำส่งกรมพัฒนาธุรกิจการค้าภายใน 5 เดือน นับแต่วันปิดบัญชี ตามกำหนดระยะเวลายื่นงบการเงินของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า</p> <p>ทั้งนี้ ได้ให้หลักการพิจารณางบการเงินกรณีของผู้สอบบัญชีแสดงความเห็นรูปแบบต่าง ๆ จะพิจารณาตามรายละเอียดแล้วแต่กรณี</p>
<p>6. การพิจารณาข้อเท็จจริงการยื่นเอกสารการเสนอราคา ในงานจ้างก่อสร้างวางท่อประปาและงานที่เกี่ยวข้อง สัญญา PIT-914 ของบริษัท ไดนามิค กรุ๊ป โปรดักส์ จำกัด ผู้รับจ้างงานก่อสร้าง กปน.</p>	<p>เนื่องจากการพิจารณาและตรวจสอบเอกสารในการยื่นข้อเสนอของสัญญา PIT-914 เป็นอำนาจของคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาผลฯ ได้สรุปความเห็นแล้วว่า ยังมีข้อมูลไม่เพียงพอในการพิจารณาว่า บริษัท ไดนามิค กรุ๊ป โปรดักส์ จำกัด เป็นการกระทำอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรมตามเงื่อนไขเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เลขที่ PIT-914 ข้อ 4 ซึ่งไม่ได้ตัดรายชื่อออกจากการเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ ทั้งนี้ การพิจารณาให้ผู้รับจ้างเป็นผู้ทำงานไม่ได้อยู่ในอำนาจของ ก.พ.จ. และ ก.พ.จ. จะพิจารณาตามระเบียบ กปน. ว่าด้วยการจดทะเบียนและประเมินผลผู้รับจ้างงานก่อสร้างของ กปน. พ.ศ. 2561 ข้อ 15(4)ก หากในส่วนข้อสำเนาใบขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ SMEs ของ บริษัท ไดนามิค กรุ๊ป โปรดักส์ จำกัด เป็นเอกสารเท็จ</p>
<p>7. การพิจารณานิยาม “ขีดความสามารถในการรับงาน” ตามระเบียบ กปน. ว่าด้วยการจดทะเบียนและประเมินผลผู้รับจ้างงานก่อสร้างของ กปน. พ.ศ. 2561</p>	<p>เห็นควรให้พิจารณานิยาม “ขีดความสามารถในการรับงาน” ตามระเบียบ กปน. ว่าด้วย การจดทะเบียนและประเมินผลผู้รับจ้างงานก่อสร้างของ กปน. พ.ศ. 2561 และหลักเกณฑ์พิจารณาการจดทะเบียนผู้รับจ้างงานก่อสร้าง ของ กปน. (ท้ายระเบียบ กปน. ฉบับที่ 64 พ.ศ 2546)</p>
<p>8. การพิจารณาข้อหาหรือตามมติของคณะกรรมการพิจารณาการจัดซื้อพัสดุและการจ้าง เรื่องวงเงินขีดความสามารถ</p>	<p>มอบหมายให้ ผจพ. และ ผบค. ประชุมหารือในเรื่องของแนวทางการใช้วงเงินขีดความสามารถร่วมกับสายงานบริการและสายงานผลิตและส่งน้ำ</p>